STRATEGIA ROZWOJU GMINY SARNAKI NA LATA 2022-2030

z perspektywą do 2035



Styczeń 2022

Spis treści

[Wprowadzenie 3](#_Toc86062571)

[Wnioski z diagnozy społeczno-gospodarczej Gminy Sarnaki 4](#_Toc86062572)

[Analiza strategiczna SWOT Gminy Sarnaki 11](#_Toc86062573)

[Misja i wizja rozwoju Gminy Sarnaki w perspektywie 2030 22](#_Toc86062574)

[Schemat celów i plan operacyjny Strategii Rozwoju Gminy Sarnaki na lata 2022-2030 24](#_Toc86062575)

[Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Sarnaki oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej 48](#_Toc86062576)

[Obszary strategicznej interwencji 55](#_Toc86062577)

[Zgodność Strategii Rozwoju Gminy Sarnaki na lata 2022-2030 z wytycznymi i założeniami zawartymi w dokumentach wyższego rzędu 63](#_Toc86062578)

[System realizacji, monitorowania i ewaluacji Strategii Rozwoju Gminy Sarnaki na lata 2022-2030 66](#_Toc86062579)

[Ramy finansowe i źródła finansowania 77](#_Toc86062580)

# Wprowadzenie

Strategię Rozwoju Gminy należy rozumieć jako perspektywiczny plan, który określa strategiczne cele rozwoju Gminy, wytycza kierunki działania w postaci celów i zadań operacyjnych oraz wskazuje środki finansowe (i ich źródła) niezbędne do realizacji przyjętych celów i zadań. Innymi słowy, strategia zawiera zasady i sposoby zarządzania rozwojem Gminy w dłuższym horyzoncie czasowym (10-15 lat) określając działania, jakie należy podjąć, aby gmina mogła funkcjonować i rozwijać się. Zbudowanie strategii rozwoju poprzedzone jest zawsze wnikliwą analizą stanu gospodarki, posiadanych zasobów, ogólnych tendencji rozwojowych itd[[1]](#footnote-1).

Strategia Rozwoju Gminy Sarnaki na lata 2022-2030 jest podstawowym dokumentem, charakteryzującym sytuację społeczną i ekonomiczną gminy, wskazującym jej mocne i słabe strony, tworzącym wizję, określającym misję, cele i kierunki polityki rozwoju, prowadzonej w przestrzeni gminy w perspektywie 10 najbliższych lat. Jest jednocześnie ważnym instrumentem koordynującym oraz wspierającym pozyskiwanie i wykorzystanie funduszy zewnętrznych na rozwój. Strategia określa ponadto zasady jej wdrażania i monitorowania jej efektów, ze szczególnym uwzględnieniem procesów współpracy z partnerami społeczno-gospodarczymi i instytucjonalnymi.

Dokument zastąpi Strategię Rozwoju Gminy Sarnaki na lata 2009-2020 i jest odpowiedzią na zmiany   
i wyzwania jakie zachodzą zarówno wewnątrz jak i w otoczeniu Gminy: prawnych, administracyjnych, gospodarczych, społecznych jak i technologicznych. Zmiany te obejmują także następstwa pandemii koronawirusa jak i zapowiadane reformy Nowego Polskiego Ładu, a także kwestie wyzwań klimatycznych. Ponadto, Strategia stanowi wyraz przygotowań podjętych przez Gminę Sarnaki do przygotowania planów rozwoju w oparciu o nowe możliwości finansowania inwestycji, przewidziane na lata 2022-2027, które tworzą kolejną, bezprecedensową szansę modernizacji społecznej   
i gospodarczej gminy oraz całego regionu.

Strategia Rozwoju Gminy Sarnaki powstała w oparciu o znowelizowane przepisy dotyczące polityki rozwoju, wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw. Zmiany realizują postanowienia Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) w zakresie konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii na poziomie ogólnokrajowym, regionalnym i lokalnym. Stanowią pierwszy etap reformy, której celem jest integracja wymiaru społecznego, gospodarczego i przestrzennego w dokumentach strategicznych, przygotowywanych na różnych poziomach administracji, w tym na poziomie samorządu gminnego. Poprzez te zmiany strategia rozwoju gminy, po raz pierwszy w polskim ustawodawstwie, zyskała podstawę prawną oraz wytyczne realizacyjne w ramach ustawy – zmiany dotyczyły także ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym: dokument został opracowany zgodnie z przepisami art. 10 e ust. 2-4 ww. ustawy. Procedura dotycząca opracowania Strategii Rozwoju Gminy Sarnaki na lata 2022-2030 uwzględniała wszystkie inne akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Dokument jest spójny zarówno z celami określonymi w obecnie obowiązującej średniookresowej strategii rozwoju kraju, tj. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą 2030 r.), jak i z założeniami Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030, określającej nowe ramy i zasady prowadzenia polityki rozwoju. Na szczeblu regionalnym dokument jest spójny ze Strategią Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+ „Innowacyjne Mazowsze”.

# Wnioski z diagnozy społeczno-gospodarczej Gminy Sarnaki

Kompleksowa i pogłębiona diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej stanowi niezbędny punkt wyjścia i bazę dla opracowania strategii rozwoju Gminy Sarnaki. Zgodnie   
z obowiązującym prawem, diagnoza nie jest tylko dobrą praktyką czy standardem realizacyjnym ale obowiązkiem ustawowym, wynikającym z artykułu 10a ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Zadaniem diagnozy, przeprowadzonej między lipcem a wrześniem 2021 r., poza oceną stanu oraz dotychczasowych tendencji rozwojowych, było przede wszystkim wskazanie głównych trendów i potencjalnych kierunków rozwoju Gminy w przyszłości. Analiza ta umożliwia podejmowanie właściwych decyzji strategicznych, takich jak: określenie wizji rozwoju Gminy, ustalenie celów, ukierunkowanie działań i instrumentów realizacyjnych, zdefiniowanie oczekiwanych rezultatów   
i wskaźników ich osiągnięcia, wskazanie obszarów strategicznej interwencji.

Diagnoza przeprowadzona została w ujęciu dynamicznym i porównawczym, w kluczowych dla jej rozwoju obszarach, z wykorzystaniem:

1. danych Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii,
2. danych Głównego Urzędu Statystycznego,
3. dokumentów strategicznych:

Strategii Rozwoju Gminy Sarnaki na lata 2009-2020, Sarnaki 2009 r.,

Strategii Rozwoju Turystyki w województwie mazowieckim na lata 2014-2020,

Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Sarnaki do 2020 r., październik 2016 r.,

Program ochrony środowiska dla Gminy Sarnaki na lata 2005-2012, Sarnaki 2005 r.,

1. Raportu o stanie gminy Sarnaki za rok 2019, Sarnaki 2020 r.,
2. Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sarnaki na lata 2021-2028,
3. publikacji dostępnych na stronach internetowych:

* Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej - Państwowy Instytut Badawczy, <https://klimat.imgw.pl/>
* <http://www.sarnaki.pl>
* http://www.e-bip.pl
* https://zdp.losice.pl
* https://powiat.losice.pl
* https://www.psgaz.pl
* https://inzynieria.com
* <http://www.klasyfikacje.gofin.pl>
* https://www.wrotamazowsza.pl
* https://warszawa.stat.gov.pl
* http://www.tygieldolinybugu.pl
* <http://www.turystykawgminie.pl>
* <https://mazowiecka.policja.gov.pl>
* <https://wybory2018.pkw.gov.pl>
* Centralny Rejestr Form Ochrony Przyrody

1. „Prognozy ludności na lata 2017 - 2030”, opracowanej i udostępnionej przez Główny Urząd Statystyczny.

Przeanalizowano tendencje społeczno-gospodarcze zachodzące w gminie i jej otoczeniu w ostatnich 5 latach wraz z określeniem konsekwencji i wyzwań rozwojowych oraz dokonano jej umiejscowienia w szerszym kontekście, odnosząc zgromadzone dane do gmin o podobnym charakterze i do średniej wojewódzkiej.

1. **Uwarunkowania wynikające z położenia Gminy Sarnaki.**

Gmina Sarnaki zlokalizowana jest we wschodniej części województwa mazowieckiego, w odległości 20 km od miasta powiatowego [Łosice](https://pl.wikipedia.org/wiki/%C5%81osice) i 140 km od Warszawy. Gmina położona jest na granicy trzech województw: od strony północnej naturalną granicą Sarnak z województwem podlaskim jest rzeka Bug, od południa Gmina graniczy z województwem lubelskim. Wyzwaniem rozwojowym Gminy Sarnaki pozostaje położenie na skraju województwa mazowieckiego, w znaczącej odległości od centrum województwa, od stolicy i pozytywnych oddziaływań rozwojowych większych ośrodków miejskich, co może skutkować marginalizacją Gminy pod względem inwestycyjnym, społecznym, dostępu do środków zewnętrznych i in.

Gmina jest dobrze skomunikowana – przez jej terytorium przebiega droga krajowa nr 19 i droga wojewódzka 811 oraz sieć dróg powiatowych i gminnych. Dobrze rozwiniętej sieci komunikacyjnej nie towarzyszy jednak zadowalający stan techniczny dróg, szczególnie gminnych. Wymagają one ciągłych prac w zakresie ich utrzymania, wykonywania remontów cząstkowych oraz w niektórych przypadkach gruntownej modernizacji. Równolegle konieczne wydaje się wdrożenie działań zmierzających do poprawy bezpieczeństwa na drogach lokalnych, zwłaszcza w obliczu wzrastającego natężenia ruchu kołowego. Drogi te służą mieszkańcom wsi niejednokrotnie jako jedyne ciągi dojazdowe do pracy   
i dojazd dzieci do szkół. Jedną z metod może być rozbudowa infrastruktury dla pieszych oraz rowerzystów, a także likwidacja barier architektonicznych – może być to nie tylko inwestycja w zakresie usprawnienia komunikacji wewnątrz jednostki, ale także zmierzająca ku podniesieniu jej atrakcyjności turystycznej (ścieżki edukacyjne, rekreacyjne, szlaki turystyczne).

Komunikacja kolejowa gminy Sarnaki opiera się na trzech połączeniach: do Warszawy, do Siedlec   
i Hajnówki. Uzupełnieniem kolei są przewozy autobusowe, które zapewniają powiązania międzyregionalne z Białymstokiem, Lublinem, Rzeszowem, Zamościem, Białą Podlaską; wewnątrz-wojewódzkie z Warszawą, Siedlcami, Łosicami i międzygminne. Plany rozwojowe Gminy, przewidujące wzrost liczby turystów mogą zainicjować inwestycje obejmujące organizację miejsc parkingowych umożliwiających powiązanie wszystkich dostępnych w gminie środków transportu, znacząco ułatwiając dostępność komunikacyjną.

W zakresie uwarunkowań wynikających z położenia gminy Sarnaki należy także wspomnieć o kwestiach związanych z zagrożeniem powodziowym. Jak wykazano w Raporcie diagnostycznym,   
z uwagi na znajdująca się na terenie powiatu łosickiego rzekę Bug wraz z dwoma jej dopływami: Toczną i Sarenką zagrożenie powodziowe nie może być wykluczone. Pojawiające się okresowo wezbrania lokalnych wód wynikające z intensywnych opadów atmosferycznych, roztopów etc. mogą powodować występowanie wody z koryt rzek i w konsekwencji podtopienie okolicznych terenów zielonych, zabudowań mieszkalnych, gospodarczych i wypoczynkowych. Zapobieganie powodziom wymaga prowadzenia odpowiedzialnej polityki przestrzennej i przeciwdziałania skutkom ewentualnych katastrof, które mogą być dodatkowo powodowane zmianami klimatu (dedykowane inwestycje, kampanie informacyjno-edukacyjne, wykorzystanie nowych technologii) na tyle, na ile to możliwe.

1. **Uwarunkowania demograficzne.**

Gminę Sarnaki zamieszkuje 4 645 mieszkańców[[2]](#footnote-2), a jej powierzchnia wynosi 197 km². Gęstość zaludnienia wynosi 24 osoby na km²[[3]](#footnote-3) i jest niższa wobec średniej dla powiatu, regionu i kraju (powiat łosicki 40 osób/km2, Mazowsze 149 osób/km²). Najmniejszymi miejscowościami, pod względem liczby ludności są: Płosków-Kolonia (24 mieszkańców) oraz Bonin Ogródki i Mierzwice-Kolonia (po 37 mieszkańców). Największą liczbę ludności ma, z kolei, sołectwo Sarnaki (1 203 mieszkańców), stanowiące centrum administracyjne gminy.

Duży wpływ na kształtowanie się liczby mieszkańców mają migracje ludności oraz ruch naturalny,   
a struktura wieku i płci ludności wpływa na determinację tych czynników. W gminie Sarnaki liczba mieszkańców na przestrzeni ostatnich lat maleje (od 2016 roku o ponad 260 osób). Wpływają na to ujemny przyrost naturalny (-122 osoby) i ujemne saldo migracji (-140 osób). Liczba mieszkańców Gminy zmniejsza się w wyniku migracji, co na tle powiatu, województwa i kraju (gdzie saldo migracji przyjmuje wartości dodatnie) jest bardzo negatywnym trendem. Przypuszczać należy, że migracje dotyczą przede wszystkim ludzi młodych i wykształconych, które w poszukiwaniu dobrze płatnej pracy emigrują do aglomeracji miejskich. Takie zjawisko może negatywnie wpłynąć na gospodarkę gminy, prowadząc do utraty kapitału ludzkiego, kurczenia się rynku zbytu, a także spowodować ograniczenia możliwości rozwoju działalności gospodarczej.

Struktura ludności według wieku stanowi udział różnych grup wiekowych w populacji. Za pomocą tej struktury możliwe jest określenie procesu starzenia się ludności. Wzrost w ogólnej liczbie mieszkańców udziału osób starszych, świadczy o pogarszaniu się struktury wieku, a tym samym,   
o starzeniu się ludności danej społeczności. Takie pogorszenie struktury wieku ludności można zaobserwować w gminie Sarnaki, gdzie na przestrzeni badanego okresu nastąpił spadek udziału mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym o 0,13% oraz mieszkańców w wieku produkcyjnym   
o 1,48%. Wzrósł natomiast udział mieszkańców w wieku poprodukcyjnym o 1,61%. Jest to tendencja ogólnokrajowa, ludność gminy, podobnie jak całej Polski, starzeje się. Według prognozy GUS[[4]](#footnote-4) do roku 2030 liczba mieszkańców gminy Sarnaki będzie nadal spadać. Spadek ludności wynikał będzie w głównej mierze z ruchów migracyjnych („ucieczki” mieszkańców do ośrodków miejskich). Szacuje się, że do 2030 roku na terenie gminy mieszkać będzie ok. 4 510 osób[[5]](#footnote-5). Bez zdecydowanej, szybkiej poprawy jakości życia na terenie gminy grozi jej jeszcze bardziej gwałtowny niż do tej pory proces wyludnienia, obejmujący przede wszystkim młodych, a co za tym idzie - przekroczenie wartości progowej, poniżej której samoistny rozwój gminy będzie bardzo trudny, jeśli nie niemożliwy.

Sytuacja ta wymusza prowadzenie odpowiednio zorientowanej polityki przestrzennej w zakresie dostarczania usług publicznych na wyższym niż dotychczas poziomie w celu zatrzymania negatywnych tendencji migracyjnych (np. większa dostępność do żłobków, przedszkoli, dostępność komunikacyjna, wysoki standard infrastruktury technicznej, bogata oferta kulturalna, zagospodarowanie czasu wolnego, ale również dostosowanie pomocy społecznej i ochrony zdrowia do potrzeb osób starszych), a także ukierunkowanej na integrację i budowanie tożsamości lokalnej mieszkańców.

1. **Uwarunkowania gospodarcze.**

Gmina Sarnaki jest typową gminą rolniczą, o dużej lesistości i rozwijającej się infrastrukturze turystyczno-wypoczynkowej. Powierzchnia gminy wynosi 19 749 ha (197 km²), z której gospodarstwa rolne zajmują 10 745,46 ha, co stanowi 54% ogólnej jej powierzchni. Użytki rolne zajmują 40% powierzchni gminy, tj. 7 893,31 ha. W skład użytków rolnych wchodzą: powierzchnie pod zasiewami (4 735,50 ha), grunty ugorowane łącznie z nawozami zielonymi (213,14 ha), uprawy trwałe (1 024,12 ha), sady (997,01 ha), ogrody przydomowe (28,32 ha), łąki trwałe (1 483,02 ha), pastwiska trwałe (106,01 ha), pozostałe użytki rolne (303,20 ha), lasy i grunty leśne (2 214,93 ha), pozostałe grunty (637,22 ha).

Rolnictwo stanowi podstawę bazy ekonomicznej gminy i jest źródłem utrzymania większości mieszkańców. Znajdują się tutaj 924 gospodarstwa rolne, z czego 96% utrzymuje się z działalności rolniczej. Są to przeważnie małe, niezmodernizowane gospodarstwa. Dominują gospodarstwa   
o powierzchni 1-5 ha (35%) oraz 5-10 ha (34%). Warunki do prowadzenia działalności rolniczej są relatywnie dobre m.in. ze względu brak dużych przedsiębiorstw przemysłowych, których występowanie mogłoby powodować zanieczyszczenia powietrza czy gleb, co stwarza także możliwość prowadzenia rolnictwa ekologicznego. Jednocześnie, wymagania i standardy jakie stawia Unia Europejska powodują, że utrzymanie się w branży rolniczej wymaga dużych nakładów zarówno pracy jak i finansowych. Niewielkie obszarowo gospodarstwa oraz brak ukierunkowanej produkcji, powodują, iż właściciele gospodarstw rolnych upatrują swojej szansy w produkcji i sprzedaży, coraz bardziej popularnych w Polsce i Europie, produktów ekologicznych oraz rozwoju turystyki w gminie. Ponadto, Gmina Sarnaki jest gminą typowo rolniczą, ma zatem ogromny potencjał w zakresie wykorzystania biomasy i biogazu do produkcji energii. Jednym ze sposobów produkcji biomasy jest uprawa roślin energetycznych. Obecnie ocenia się, że biomasa jest źródłem energii odnawialnej o największym potencjale do wykorzystania w Polsce. Duże zasoby ziem wykorzystywanych rolniczo stwarzają możliwość wykorzystania biomasy w energetyce cieplnej.

W gminie Sarnaki, w roku 2020, w rejestrze REGON zarejestrowanych było 309 podmiotów gospodarki narodowej, z czego 237 stanowiły osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą.   
W tymże roku zarejestrowano 36 nowych podmiotów, a 16 podmiotów zostało wyrejestrowanych[[6]](#footnote-6). Najwięcej podmiotów z sektora prywatnego prowadzi działalność zaliczaną do sekcji F – 64. Sekcja ta obejmuje roboty ogólnobudowlane i specjalistyczne w zakresie budownictwa i prac inżynierii lądowej i wodnej, które polegają na budowie (tzn. wznoszeniu obiektu budowlanego w określonym miejscu, odbudowie, rozbudowie i nadbudowie obiektu budowlanego) oraz obejmują prace polegające na przebudowie, remoncie, rozbiórce lub montażu obiektu budowlanego, włączając montaż budowli z elementów prefabrykowanych oraz konstrukcji o charakterze stałym lub tymczasowym[[7]](#footnote-7). Wśród osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w gminie Sarnaki najczęściej deklarowanymi rodzajami przeważającej działalności są Budownictwo (Sekcja F - 27%) oraz Handel hurtowy   
i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle (Sekcja G - 22%).

Wskaźnik bezrobocia, mierzony odsetkiem bezrobotnych w grupie mieszkańców w wieku produkcyjnym wynosi 4,1%, jest on wyższy dla gminy Sarnaki niż dla całego powiatu łosickiego (3,7%)[[8]](#footnote-8). W 2020 r. bezrobotnych kobiet było 57 a mężczyzn 74, co stanowi odpowiednio 44% oraz 56% w udziale ogółu osób zarejestrowanych jako bezrobotni. Czynnikiem, który może ograniczyć bezrobocie na terenie gminy Sarnaki jest wykorzystanie potencjałów występujących w przestrzeni gospodarczej. W skali ogólnokrajowej, a także ogólnoeuropejskiej rośnie popyt na zdrową, ekologiczną żywność. Upatruje się tu szans dla gminy, która jest gminą rolniczą, na rozwój ekologicznego rolnictwa. Sprzyjają temu uwarunkowania przyrodnicze oraz relatywnie dobra sytuacja w zakresie stanu środowiska naturalnego.

1. **Uwarunkowania wynikające ze stopnia rozwoju infrastruktury technicznej**

Najistotniejszym wyzwaniem rozwojowym stojącym przed gminą Sarnaki w tym zakresie wydaje się być gospodarka wodno-kanalizacyjna, w tym w szczególności budowa nowej stacji uzdatniania wody, rozbudowa i modernizacja sieci kanalizacyjnej, a także remont oczyszczalni ścieków. O ile dostępność do sieci gazowej i wodociągu można określić jako zadowalającą, choć niższą od średniej dla powiatu - do wodociągu jest podłączonych 83,2% budynków mieszkalnych (w powiecie łosickim – 88,1%)[[9]](#footnote-9),   
o tyle zaopatrzenie mieszkańców w sieć kanalizacyjną jest niewystarczająca i stanowi jedynie 43%. Prowadzona w gminie gospodarka wodno - ściekowa może wpływać niekorzystnie na stan czystości rzek, wód podziemnych i gleb, ze względu na znaczącą dysproporcję między długością sieci wodociągowej i kanalizacyjnej. Na 119,5 km wodociągów istnieje tylko 47,6 km czynnej sieci kanalizacyjnej. Ścieki gromadzone są w zbiornikach bezodpływowych i przydomowych oczyszczalniach ścieków [[10]](#footnote-10). Gminna oczyszczalnia w Serpelicach o przepustowości 240 m³/dobę wybudowana dzięki współfinansowaniu z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach ZPORR 2004-2006 wymaga rozbudowy i modernizacji. Inwestycje w rozwój infrastruktury sieciowej podnoszą atrakcyjność osadniczą gminy, komfort życia mieszkańców, a jednocześnie wzmacniają ochronę środowiska naturalnego.

1. **Uwarunkowania środowiskowe, walory kulturowe i infrastruktura turystyczna**

Walory przyrodnicze charakteryzujące gminę Sarnaki wyróżniają ją spośród innych jednostek powiatu łosickiego i województwa mazowieckiego. Gmina charakteryzuje się bogatymi walorami przyrodniczymi, co zadecydowało o ustanowieniu na jej terenie różnych form ochrony, które pokrywają aż 56,3% powierzchni Gminy. Największym obszarem chronionym jest Park Krajobrazowy „Podlaski Przełom Bugu” obejmujący znaczącą część terenów leżących w gminie Sarnaki. Na terenie gminy występują także 3 rezerwaty przyrody – „Zabuże”, „Kózki”, „Mierzwice”, 5 użytków ekologicznych, 43 pomniki przyrody, Obszary Natura 2000 (Ostoja Nadbużańska i Dolina Dolnego Bugu).

Poza walorami przyrodniczymi, w Gminie zlokalizowanych jest wiele cennych i dobrze zachowanych zabytków kultury (np. zespoły dworsko-parkowe, dworsko-ogrodowe, zabytkowe kościoły, klasztor, browar w Sarnakach). W gminie zorganizowane są liczne ścieżki przyrodnicze, szlak kajakowy, szlaki rowerowe, w tym Nadbużański Szlak Rowerowy km. Unikatowym środkiem komunikacji dostępnym zarówno dla turystów jak i mieszkańców jest prom rzeczny, zakupiony w ramach projektu „Bug Rajem dla turysty”. Dofinansowanie umożliwiło zarówno zakup promu (umożliwia przeprawy promowe na trasie Zabuże - Mielnik), jak i budowę ścieżki rowerowej. Ścieżka przebiegająca przez teren Gminy ma długość 31,86 km.

Na terenie gminy, w sezonie letnim, można spotkać wielu turystów z całej Polski. To z myślą o nich powstały tutaj liczne ośrodki wypoczynkowe, w których działają również sezonowe lokale gastronomiczne. Uzupełnieniem tej bazy noclegowej są liczne kwatery prywatne przeważnie w gospodarstwach agroturystycznych oraz schronisko młodzieżowe w Zabużu. Na koniec 2020 r. w prowadzonej ewidencji wpisanych było 26 gospodarstw agroturystycznych oraz 11 ośrodków wczasowych. Poza tym działają nieduże przedsiębiorstwa prywatne. W 2020 roku na terenie Gminy Sarnaki powstały dwa Punkty Informacji Turystycznej zlokalizowane w miejscowości Sarnaki   
i Serpelice.

W Serpelicach corocznie odbywa się kilka imprez, na które przyjeżdżają ludzie ze wszystkich regionów kraju. Wśród nich należy wymienić Festyn Nadbużański organizowany w lipcu. W sierpniu organizowane jest spotkanie modlitewne Golgota Młodych, podczas którego młodzi ludzie zastanawiają się nad życiowymi wartościami. We wrześniu zjeżdżają się tu amatorzy koni na Biesiadę Konną.

Najpoważniejsze zagrożenia dla środowiska naturalnego na terenie gminy Sarnaki wiążą się z zanieczyszczeniem powietrza, wynikającym z tzw. „niskiej emisji”. Cechą charakterystyczną „niskiej” emisji jest to, że powodowana jest przez liczne źródła wprowadzające do powietrza niewielkie ilości zanieczyszczeń. Sytuacja taka ma miejsce na obszarach o zwartej zabudowie mieszkaniowej (jednorodzinna, zagrodowa), gdzie duża liczba emitorów wprowadzających zanieczyszczenia   
z kominów domowych pieców grzewczych i lokalnych kotłowni węglowych o niewielkiej wysokości powoduje, że zjawisko to jest bardzo uciążliwe, gdyż zanieczyszczenia gromadzą się wokół miejsca powstawania. Paliwem wykorzystywanym w kotłowniach są przede wszystkim paliwa stałe - węgiel, koks, miał węglowy oraz drewno. W budynkach użyteczności publicznej także olej opałowy i węgiel[[11]](#footnote-11). Wielkość emisji CO2 pochodzącej z zaspokojenia potrzeb na energię elektryczną w budynkach mieszkalnych i użyteczności publicznej wynosi w Gminie Sarnaki ok 6 422,18 Mg CO2/rocznie.

Niezadowalający stan dróg w Gminie powoduje wzmożony hałas komunikacyjny oraz zanieczyszczenia komunikacyjne, a także ewentualne wypadki drogowe. Są to zjawiska mające negatywne oddziaływanie na stan środowiska na obszarze Gminy, stąd niezbędne jest podejmowanie działań minimalizujących ich występowanie. W celu redukcji emisji zanieczyszczeń ze źródeł liniowych niezbędna jest kontynuacja poprawy stanu technicznego dróg już istniejących (w tym również likwidacja nieutwardzonych poboczy), co będzie również dodatkowym istotnym elementem przyczyniającym się do zmniejszenia unosu pyłu z dróg również w okresie bezopadowym[[12]](#footnote-12).

Skutecznym sposobem ograniczania niskiej emisji jest ograniczanie potrzeb cieplnych budynków, czyli realizacja przedsięwzięć termomodernizacyjnych, w zakres których wchodzą głównie: ocieplanie ścian, ocieplanie stropodachów/dachów oraz wymiana stolarki. Gmina Sarnaki położona jest na obszarze, gdzie usłonecznienie w ciągu roku (czyli liczba godzin z bezpośrednio widoczną tarczą słoneczną) wynosi około 1 606 godzin rocznie i jest nieco wyższe od średniej rocznej wartości w Polsce – ok. 1600 godzin, co stanowi 30% - 40% długości dnia. Oznacza to, że gmina Sarnaki posiada duży potencjał w zakresie wykorzystania energii słonecznej na cele c.o. i c.w.u. Poprawa efektywności energetycznej poprzez zwiększenie udziału OZE w końcowym zużyciu energii, przełożyłaby się na ograniczenie emisji powierzchniowej na terenie gminy Sarnaki, która wynosi 13 017,16 Mg CO2[[13]](#footnote-13).

Jakość środowiska naturalnego ma szczególne znaczenie w kontekście atrakcyjności mieszkaniowej   
i rekreacyjno – turystycznej obszaru. Gmina Sarnaki może poszczycić się wysokimi walorami przyrodniczymi, niestety wody przepływające przez gminę są zanieczyszczone. Badania stanu zanieczyszczenia Bugu na odcinku w gminie Sarnaki wykazały, że przede wszystkim z uwagi na zawiesinę, wody tej rzeki zaliczane są do wód o niskim standardzie jakości. Należy sądzić, że do głównych przyczyn złego stanu jakościowego Bugu i pozostałych rzek w gminie można zaliczyć: brak dobrze rozwiniętego systemu kanalizacji sanitarno-ściekowej oraz wystarczającej ilości oczyszczalni ścieków, spływy obszarowe z rolnictwa, zanieczyszczenia transgraniczne (na rzece Bug).

Aby walory przyrodnicze gminy nie uległy pogorszeniu i mogły zachęcać nowych mieszkańców do osiedlania się na jej obszarze, a turystów do zwiedzania gminy, należy przedsięwziąć kroki zmierzające do ograniczenia niskiej emisji oraz poprawy stanu wód powierzchniowych. Na poprawę jakości powietrza z pewnością wpłyną działania termomodernizacyjne, wymiany źródeł ciepła, montaż instalacji odnawialnych źródeł energii, jak również edukacja ekologiczna mieszkańców. Promowanie zdrowej żywności, ekologicznych upraw, w tym ograniczenie stosowania przez rolników chemicznych środków ochrony roślin przyczynią się do poprawy czystości wód a także możliwości promowania gminy, jako proekologicznej.

Na poziom atrakcyjności turystycznej Gminy wpływają niewątpliwie jej walory przyrodnicze (położenie w dolinie Bugu) oraz liczne obiekty historyczne. Znaczącą rolę odgrywać powinna infrastruktura turystyczna, czyli bazy noclegowe, gastronomiczne i komunikacyjne jak i uzupełniająca (tereny wypoczynkowe i rekreacyjne, szlaki turystyczne oraz obiekty sportowe). Tych pierwszych w Gminie nie brakuje (gospodarstwa agroturystyczne, ośrodki wczasowe, zaplecze gastronomiczne). Zważywszy na położenie Gminy oraz jej walory przyrodnicze uzasadnione wydają się działania podejmowane w celu promowania Gminy, rozbudowy jej infrastruktury turystycznej z troską o bezpieczeństwo środowiska naturalnego.

1. **Uwarunkowania społeczne**

Ochrona zdrowia jest jedną z tych dziedzin, dla których ogólnodostępne dane statystyczne nie diagnozują pełni potrzeb i wyzwań. Zawężenie tej kwestii do samej gminy winno skupić się na kwestiach typowych, diagnozowanych w skali całego kraju – zapewnienia wysokich standardów obsługi petentów, zapobieganie odpływowi wysoko wykwalifikowanej kadry lekarskiej   
i pielęgniarskiej czy realizacji działań profilaktycznych. W Gminie Sarnaki funkcjonują Ośrodek Pomocy Społecznej (OPS), który świadczy szeroko rozumianą pomoc społeczną, wspierając mieszkańców znajdujących się w trudnym położeniu życiowym oraz Środowiskowy Dom Samopomocy typu A i B w Nowych Litewnikach, którego celem jest poprawa sprawności psychofizycznej uczestników, ich zaradności osobistej oraz lepszego ich funkcjonowania w społeczeństwie. Osoby starsze mogą skorzystać z usług Dziennego Domu Senior+ w Nowych Hołowczycach.

Placówki ochrony zdrowia mające swoje siedziby na terenie Gminy Sarnaki są zrestrukturyzowane   
i od lat działają w oparciu o kontrakty zawarte z Narodowym Funduszem Zdrowia. Opiekę zdrowotną na poziomie specjalistycznym zapewnia obejmujący swym zasięgiem cały powiat łosicki Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Szpital Powiatowy w Łosicach. Ponadto, na terenie Gminy znajdują się 2 Niepubliczne Zakłady Opieki Zdrowotnej świadczące opiekę w zakresie podstawowych usług medycznych (w Sarnakach i w Hołowczycach). Wyjazdowa pomoc lekarska świadczona jest przez Rejonową Stację Pogotowia Ratunkowego i Transportu Medycznego w Łosicach, jedna   
z karetek stacjonuje w m. Platerowie, co znacznie skraca czas przybycia do miejscowości w Gminie Sarnaki. W zakresie lecznictwa zamkniętego pomoc świadczy Szpital Miejski oraz Specjalistyczny Szpital Mazowiecki w Siedlcach.

Podczas wyborów samorządowych w 2018 r. liczba wyborców z terenów gminy Sarnaki wynosiła 4 064 osób. Frekwencja wyniosła (zarówno w wyborach do sejmików wojewódzkich, jak i do rad powiatów) 55,47%. Organizacją pozarządową aktywnie funkcjonującą na terenie gminy Sarnaki jest Stowarzyszenie „Lokalna Grupa Działania - Tygiel Doliny Bugu", która jest dobrowolnym, samorządnym, trwałym zrzeszeniem osób fizycznych i prawnych, o celach niezarobkowych, mającym na celu realizację lokalnej strategii rozwoju obszaru gmin wchodzących w skład Stowarzyszenia. Stowarzyszenie organizuje różnego rodzaju szkolenia zrzeszające i aktywizujące lokalną społeczność.

1. **Uwarunkowania wynikające ze stanu finansów publicznych**

W 2020 r. Gmina Sarnaki osiągnęła dochody w kwocie 23 784 479,35 zł – oznacza to wzrost od 2017 roku o 11% (z poziomu 21 324 898,14 zł.) Wydatki gminy wyniosły w omawianym roku 21 864 100,11 zł. W ujęciu bezwzględnym wydatki budżetu gminy Sarnaki w okresie 2017-2020 wzrosły o 2 618 025,44 zł, co przełożyło się na dynamikę wzrostu na poziomie 13%. Poziom dochodów w przeliczeniu na jednego mieszkańca wyniósł w 2020 roku 5 139,26 zł, a kosztów 4 724,31 zł. W zawiązku z powyższym budżet gm. Sarnaki w 2020 roku zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 1 920 379,24 zł. Łączny dochód własny Gminy na programy, projekty lub zadania finansowane z budżetu Unii Europejskiej lub ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi w 2020 r. wyniósł 131 905,49 zł a dochód majątkowy –148 375,48 zł. Wskaźnik zadłużenia Gminy wynikający z WPF w latach 2021-2029 mieści się poniżej 10%, co oznacza dużą zdolność do zaciągania zobowiązań na potrzeby przyszłych inwestycji.

# Analiza strategiczna SWOT Gminy Sarnaki

Analiza SWOT jest powszechnie wykorzystywana w jednostkach administracji publicznej a także   
w przedsiębiorstwach jako narzędzie diagnozy strategicznej. Pozwala ona porównać silne i słabe strony jednostki wynikające z otoczenia wewnętrznego, z szansami i zagrożeniami dla rozwoju płynącymi   
z otoczenia zewnętrznego, a także określić ich wzajemne oddziaływanie. Analizę dokonano w oparciu o:

* wnioski z opisu charakterystyki Gminy Sarnaki,
* dane liczbowe, opisowe i przestrzenne pozyskane z Gminy oraz ze źródeł zewnętrznych,
* dane makroekonomiczne: aktualne oraz prognozowane

**Rysunek 1. Analiza SWOT - diagram**

Analizę SWOT dla gminy Sarnaki przedstawia poniższa tabela.

**Tabela 1.Wyniki analizy SWOT dla gminy Sarnaki**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Lokalizacja | | Pozytywne | Negatywne |
| Wewnętrzne | | **Mocne strony:**   * bliska odległość do miast powiatowych, * położenie nad rzeką Bug – bogactwo szaty roślinnej, liczne siedliska wielu gatunków zwierząt, * korzystne uwarunkowania naturalne do pozyskiwania energii ze źródeł odnawialnych, | **Słabe strony:**   * położenie na skraju województwa mazowieckiego, w znaczącej odległości od centrum województwa, * odległość pow. 120 km od miast wojewódzkich: Warszawa, Białystok, Lublin, |
| Zewnętrzne | | **Szanse:**   * korzystne położenie geograficzne w regionie (na granicy trzech województw), * położenie na terenie Nadbużańskiego Parku Krajobrazowego szansą na rozwój turystyki, * położenie w atrakcyjnym turystycznie i wypoczynkowo regionie, * położenie w granicy Wysoczyzny Siedleckiej, Podlaskiego Przełomu Bugu oraz Równiny Łukowskiej szansą na rozwój agroturystyki, | **Zagrożenia:**   * ograniczone pozytywne oddziaływanie większych ośrodków miejskich, * możliwość marginalizacji Gminy pod względem inwestycyjnym, społecznym, dostępu do środków zewnętrznych, * zagrożenie powodziowe – wysoki stan wód rzeki Bug w porze wiosennej i letniej, |
| Komunikacja i łączność | | **Pozytywne** | **Negatywne** |
| Wewnętrzne | | **Mocne strony:**   * bezpośrednie sąsiedztwo drogi krajowej i wojewódzkiej oraz sieć dróg powiatowych zapewniają połączenia komunikacyjne Gminy, * funkcjonowanie linii kolejowej, * funkcjonowanie komunikacji zbiorowej PKS, * funkcjonowanie promu rzecznego * dobrze rozwinięta infrastruktura telefonii komórkowej * dostęp do Internetu dla mieszkańców Gminy umożliwiony w Gminnej Bibliotece Publicznej (przygotowane stanowiska z komputerami); darmowe wi-fi, | **Słabe strony:**   * sąsiedztwo drogi krajowej (nr 19) oraz wojewódzkiej (nr 811) jako niekorzystny wpływ na środowisko – wzrost emisji zanieczyszczeń spalinowych, niskiej emisji i hałasu komunikacyjnego * niewystarczająco rozwinięta infrastruktura drogowa, * niezadawalający stan nawierzchni dróg – drogi powiatowe wymagają odnowy nawierzchni bitumicznej, * niezadawalający stan dróg gminnych – wymóg remontów i modernizacji, * występowanie barier architektonicznych dla osób z niepełno sprawnościami (przystosowane chodniki, przejścia dla pieszych), * mała liczba połączeń kolejowych, |
| Zewnętrzne | | **Szanse:**   * rozwój komunikacji między miejscowościami Gminy i większymi miastami możliwy dzięki poprawie jakości dróg, z wykorzystaniem środków zewnętrznych na ich modernizację, * dalszy rozwój alternatywnych środków transportu (przeprawa promowa, kładka piesza), * podejmowane przez Gminę inwestycje – przebudowy/remonty dróg, * usprawnienie i wzmocnienie połączeń komunikacyjnych, * rozwój elektromobilności, np. rowery elektryczne poruszające się po dostępnych ścieżkach rowerowych – brak negatywnego oddziaływania na środowisko naturalne; komunikacja zbiorowa z wykorzystaniem pojazdów o napędzie bezemisyjnym, | **Zagrożenia:**   * zwiększający się ruch pojazdów, * wzmożony hałas komunikacyjny, zanieczyszczenia komunikacyjne, * zwiększone prawdopodobieństwo wypadków drogowych wynikające ze złego stanu dróg, * brak środków zewnętrznych na inwestycje w infrastrukturę komunikacyjną. |
| Środowisko | | **Pozytywne** | **Negatywne** |
| Wewnętrzne | | **Mocne strony:**   * bogate i unikatowe walory przyrodniczo-krajobrazowe, stwarzające mieszkańcom i przyjezdnym przestrzeń do wypoczynku – obszary Natura 2000, rezerwaty przyrody, Park krajobrazowy „Podlaski Przełom Bugu”, * duża powierzchnia terenów zielonych, * funkcjonowanie efektywnego systemu selektywnej zbiórki odpadów oraz PSZOK na terenie Gminy, * instalacje OZE – występowanie paneli fotowoltaicznych oraz instalacji solarnych, * aktywne działania Gminy na rzecz poprawy efektywności energetycznej budynków np. wdrażanie projektu pt. „Ograniczenie niskiej emisji w gminie Sarnaki poprzez wymianę urządzeń grzewczych i montaż instalacji OZE” w ramach Programu RPOWM 2014-2020, Działanie 4.3 Redukcja emisji zanieczyszczeń powietrza, * zwiększająca się liczba gospodarstw domowych posiadających OZE, * brak uciążliwego przemysłu, * rozbudowana sieć gazowa | **Słabe strony:**   * niezadawalający odsetek ludności korzystającej z sieci wodociągowej 83,2 % (niższy niż średni wskaźnik 88,1% w powiecie łosickim), * brak kompleksowego uporządkowania systemu zbierania i oczyszczania ścieków sanitarnych, * możliwe występowanie spływów obszarowych zanieczyszczeń z rolnictwa, * dalsze wykorzystywane przez znaczną część mieszkańców ogrzewania węglowego, powodującego zanieczyszczenie powietrza * brak zdigitalizowania zasobów, * występująca emisja punktowa CO2, * zanieczyszczenie wód, m.in. zawiesina na rzece Bug, * niski poziom świadomości ekologicznej mieszkańców, * brak zgodnych z prawem kąpielisk |
| Zewnętrzne | | **Szanse:**   * ograniczenie niskiej emisji, np. kontynuacja działań termo modernizacyjnych oraz edukacja ekologiczna mieszkańców, * poprawa stanu wód powierzchniowych, * rozwój rolnictwa ekologicznego - promocja zdrowej żywości oraz ekologicznych upraw, * możliwość uzyskania dofinansowania z NFOŚiGW w ramach programu „Racjonalna Gospodarka Odpadami” na projekty z zakresu selektywnej zbiórki odpadów i gospodarowania odpadami, * zwiększenie poziomu wykorzystania odnawialnych źródeł energii: słonecznej, wiatrowej, wodnej, wodorowej w Gminie * ograniczenie stosowania przez rolników chemicznych środków ochrony roślin - *„*Program działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu” – wdrożenie programu, * poprawa jakości powietrza poprzez działania mające ograniczać niską emisję – poprawa efektywności wytwarzania i dystrybucji ciepła, uzdatnianie wody, * udzielanie wsparcia finansowego do wymiany źródeł ciepła, * zwiększenie świadomości ekologicznej mieszkańców dzięki kampaniom ogólnopolskim i lokalnym, * wykorzystanie walorów przyrodniczych Gminy dla rozwoju usług turystycznych, | **Zagrożenia:**   * zwiększenie zanieczyszczenia powietrza i emisji ponadnormatywnego hałasu,  w przypadku braku inwestycji w infrastrukturę drogową * utrzymujący się brak pełnego uregulowania gospodarki wodno – ściekowej w Gminie może wpływać niekorzystnie na stan czystości rzek, wód podziemnych i gleb * zanieczyszczenie wód gruntowych przez związki azotowe z terenów gospodarstw rolnych, związane z wykorzystywaniem nawozów * zmiany klimatyczne powodujące ryzyko wystąpienia powodzi, * zagrożenie zanieczyszczenia wód powierzchniowych i gruntowych w wyniku wykorzystywania często nieszczelnych zbiorników bezodpływowych. |
| Ludność i procesy demograficzne, kapitał społeczny | **Pozytywne** | | **Negatywne** |
| Wewnętrzne | **Mocne strony:**   * korzystna struktura demograficzna, procent osób w wieku produkcyjnym – 62%, * korzystny wskaźnik feminizacji – 51%, * funkcjonowanie organizacji pozarządowych wpierających rozwój społeczno-gospodarczy Gminy Sarnaki, * wystarczająca liczba dobrze funkcjonujących szkół podstawowych, z rozwiniętym zapleczem dydaktycznym, * funkcjonowanie przedszkoli, * istniejąca infrastruktura sportowa (boisko wielofunkcyjne, siłownie zewnętrzne, ścieżki biegowe i rowerowe), * dość aktywne życie społeczne – Uczniowski Ludowy Klub Sportowy, Sarnacka Liga Halowa oraz turniej siatkówki, organizowany corocznie Festyn Nadbużański, Golgota Młodych, Biesiada Konna, * dość dobrze rozwinięte społeczeństwo obywatelski - frekwencja w wyborach samorządowych w roku 2018 wyższa od wojewódzkiej i krajowej – 55,47% (51,62% Mazowsze, 48,83% Polska), * satysfakcjonujący poziom zdawalności egzaminów, zbliżony do średniej dla powiatu łosickiego, województwa mazowieckiego oraz dla całej Polski, * funkcjonowanie Dziennego Dom "Senior+" – zajęcia dla seniorów wraz z zapewnionym transportem, | | **Słabe strony:**   * niska gęstość zaludnienia 25osób/km2wobec średniej dla powiatu, regionu i kraju (powiat łosicki40 osób/km2, Mazowsze 149 osób/km2), * systematycznie zmniejszająca się liczba mieszkańców i prognozy utrzymania tej tendencji, * utrzymujący się ujemny przyrost naturalny, * mała atrakcyjność obszaru dla młodszych pokoleń (jako miejsca do życia, pracy, etc.) i brak działań zaradzających, * brak dostępności opieki żłobkowej, klubów malucha w Gminie, |
| Zewnętrzne | **Szanse:**   * poprawa warunków życia mieszkańców Gminy (rozwój infrastruktury, poprawa infrastruktury komunikacyjnej, usług dla mieszkańców), * zwiększenie liczby osób zamieszkujących w gminie w celach wakacyjnych i rekreacyjnych, * rosnący, ogólnopolski trend w zakresie odpływu ludności w wieku produkcyjnym z miast na tereny wiejskie, * dalszy rozwój „srebrnej” ekonomii dedykowanej opiece nad osobami starszymi i ich aktywizacji, * trendy globalne: zjawisko „green office”, łączące mieszkanie poza centrami ośrodków miejskich/ aglomeracji z pracą zdalną w spokojnym, zielonym otoczeniu, * wdrożenie działań zmierzających do „gratyfikowania” ludności w wieku produkcyjnym i przedprodukcyjnym – świadczenia celem zatrzymania ich w Gminie, np. ulgi w opłatach lokalnych, dofinansowania dla rodzin z dziećmi, wsparcie socjalne na zakup pomocy dydaktycznych, bezpłatne zajęcia dodatkowe (językowe, rozwijające kreatywność u dzieci), organizowanie bezpłatnej opieki dla najmłodszych – kluby malucha, | | **Zagrożenia:**   * dalsze postępujące starzenie się społeczeństwa, * niepowodzenie działań zwiększających liczbę mieszkańców w Gminie * depopulacja: spadek liczby mieszkańców w wieku produkcyjnym w kolejnych latach, * zmniejszająca się liczba dzieci w szkołach, |
| Gospodarka, rynek pracy i rolnictwo | **Pozytywne** | | **Negatywne** |
| Wewnętrzne | **Mocne strony:**   * dobrze rozwinięta działalność gospodarcza podmiotów prywatnych– zdecydowana większość podmiotów gospodarczych działających na terenie Gminy koncentruje się w budownictwie oraz handlu hurtowym i detalicznym, * relatywnie dobre warunki do prowadzenia działalności rolniczej – brak dużych przedsiębiorstw przemysłowych, których występowanie wpływałoby niekorzystnie na jakość powietrza atmosferycznego – możliwość prowadzenia rolnictwa ekologicznego | | **Słabe strony:**   * gospodarstwa rolne w większości niewielkie, bez specjalizacji, niezmodernizowane, * brak dywersyfikacji działalności rolniczej, * niewystarczający rozwój produkcji zintegrowanej oraz brak grup producenckich, * większość mieszkańców zatrudnionych w gospodarstwach rolnych, * niska klasa gleb, * zanieczyszczone wody przepływające przez Gminę i zanieczyszczenia trans graniczne na rzece Bug utrudniające produkcję rolniczą, * poziom bezrobocia wyższy od poziomu bezrobocia dla powiatu – 4,1% (wobec 3,7% dla powiatu łosickiego), |
| Zewnętrzne | **Szanse:**   * dostępność programów edukacyjnych i pomocowych dla przedsiębiorców, * rozwój programów szkoleń i dofinansowań z regionalnego Ośrodka Doradztwa Rolniczego skierowanych do lokalnych producentów rolnych, * rozwój gospodarstw i rolnictwa ekologicznego (ograniczenie stosowania przez rolników chemicznych środków ochrony roślin), * wykorzystanie potencjału na rozwój z udziałem dofinansowań zewnętrznych, * wspieranie procesów restrukturyzacji rolnictwa, * dywersyfikacja działalności rolniczej związana z wykorzystaniem walorów przyrodniczych na cele turystyczne, * poprawa jakości środowiska naturalnego w celu rozwoju gospodarstw ekologicznych * identyfikacja lokalnych produktów tradycyjnych i regionalnych | | **Zagrożenia:**   * pogorszenie jakości plonów –słabe gleby V i VI klasy bonitacji, * postępujące zanieczyszczenie środowiska, * zmiany klimatyczne wpływające na utrudnienia w produkcji rolnej, * dekoniunktura gospodarcza, * zablokowanie środków pomocowych UE dla rolnictwa * utrata kapitału ludzkiego, kurczenie się rynku zbytu, migracje zewnętrzne mieszkańców Gminy jako czynnik wpływający na ograniczenie rozwoju działalności gospodarczej, * utrzymujące się zanieczyszczenie wód powierzchniowych i gruntowych, |
| Kultura i dziedzictwo kulturowe | **Pozytywne** | | **Negatywne** |
| Wewnętrzne | **Mocne strony:**   * funkcjonowanie na terenie Gminy aktywnie działających instytucji kultury, * bogata i ciekawa historia Sarnak, * lokalizacja na terenie gminy wielu cennych i dobrze zachowanych zabytków kultury (np. zespoły dworsko-parkowe), * aktywna działalność organizacji społecznych zajmujących się kulturą lokalną i dbałością o kulturę, * istnienie walorów niematerialnego dziedzictwa kulturalnego (perebory – nadbużańskie tradycje tkackie), * kalendarz lokalnych imprez kulturalnych | | **Słabe strony:**   * brak zintegrowanej i kompleksowej informacji i promocji walorów kulturowych Gminy, * brak zaplecza lokalowego i technicznego gminnego domu kultury – konieczność dojazdów do kina do okolicznych miast, * niewystarczająca ilość wydarzeń kulturalnych |
| Zewnętrzne | **Szanse:**   * pielęgnacja, rozwój i promocja materialnego i niematerialnego dziedzictwa kulturowego, * promocja Gminy (m.in. poprzez organizowanie cyklicznych imprez promujących gminę i jej walory kulturowe), * potencjał rozwoju instytucji kultury, * oddziaływanie instytucji kultury na kreowanie potrzeb w zakresie uczestnictwa w kulturze – prowadzenie edukacji kulturalnej, wzbogacanie i podnoszenie poziomu atrakcyjności oferty edukacyjnej, * inwestowanie w rozwój infrastruktury instytucji kultury w ramach środków Unii Europejskiej, | | **Zagrożenia:**   * degradacja zasobów kultury materialnej o znaczącym potencjale, |
| Sport, rekreacja i turystyka | **Pozytywne** | | **Negatywne** |
| Wewnętrzne | **Mocne strony:**   * istniejący potencjał cennych obszarów przyrodniczych o wysokich walorach turystycznych, * liczne szlaki turystyczno-rekreacyjne (szlak konny, ścieżki rowerowe, szlak kajakowy), * dobrze rozbudowana baza noclegowa (liczne ośrodki wczasowe i gospodarstwa agroturystyczne), * dobrze rozwinięte zaplecze gastronomiczne, * potrawy kuchni regionalnej, | | **Słabe strony:**   * niedostatecznie rozwinięta baza sportowa i rekreacyjna, * wiele obiektów noclegowych o średnim standardzie * brak zintegrowanego programu wykorzystania walorów przyrodniczych i kulturowych na cele rozwoju gospodarczego gminy, |
| Zewnętrzne | **Szanse:**   * utrzymująca się moda na zdrowy tryb życia, aktywność fizyczną, równowagę między pracą a życiem prywatnym oraz aktywny wypoczynek na obszarach wiejskich * promocja oraz rozwój turystyki i agroturystyki (w tym min. rozbudowa ścieżek rowerowych i szlaków turystycznych, zastosowanie rozwiązań zw. z elektromobilnością celem ochrony środowiska i naturalnych walorów środowiska – promocja Gminy jako proekologicznej), * pozyskiwanie środków zewnętrznych na rzecz rozwoju, * rozwój turystyki kilkudniowej, weekendowej, * narastający trend do poznawania wsi i jej kultury przez mieszkańców miast (tradycji, kuchni regionalnej), | | **Zagrożenia:**   * brak dalszego rozwoju i modernizacji infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej, * brak środków finansowych na rozwój infrastruktury, * powtarzające się kryzysy pandemiczne na świecie i w Polsce, * dekoniunktura gospodarcza * postępujące zanieczyszczenie środowiska, zmiany klimatu powodujące utratę walorów przyrodniczych w gminie |
| Bezpieczeństwo publiczne | **Pozytywne** | | **Negatywne** |
| Wewnętrzne | **Mocne strony:**   * sprawnie działający system ochrony przeciwpożarowej (przeszkolona kadra strażacka, dysponująca sprzętem dobrej jakości), * niski poziom przestępczości (13,76 przestępstw na 1000 mieszkańców; dla województwa wskaźnik wynosi 21,24 przestępstw, dla Polski 20,75 przestępstw), * wysoki wskaźnik wykrywalności sprawców przestępstw 84,50%; dla województwa 62,70%, dla Polski 62,70%), | | **Słabe strony**   * brak systemu dostatecznego monitoringu wizyjnego w Gminie, * brak posterunku Policji na terenie gminy |
| Zewnętrzne | **Szanse**   * wykorzystanie środków zewnętrznych dla dalszej poprawy wyposażenia i operacyjności służb bezpieczeństwa, np. w system monitoringu, * wykorzystanie środków zewnętrznych dla poprawy bezpieczeństwa przeciwpowodziowego, | | **Zagrożenia:**   * hałas i wibracje (gł. przy drodze krajowej nr 19), * obszar potencjalnego zagrożenia powodzią od rzek (rzeka Buk i dwa jej dopływy – Toczna i Sarenka), * potencjalne zwiększenie poziomu przestępczości (następstwo stanu pandemii –prawdopodobieństwo działań niezgodnych z prawem), |
| Polityka społeczna | **Pozytywne** | | **Negatywne** |
| Wewnętrzne | **Mocne strony:**   * prężnie działający GOPS, * istnienie punktu aptecznego, * pediatra, internista i stomatolog dostępni w ramach opieki medycznej świadczonej przez przychodnię medyczną „Vena”, * gabinet zabiegowy, punkt pobrań dostępne w Poradni Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Hołowczycach, * wizyty domowe lekarzy Poradni Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Hołowczycach, | | **Słabe strony:**   * daleka odległość przychodni, świadczącej specjalistyczną opiekę medyczną (zlokalizowana na terenie Gminy Mordy) * weekendowa pomoc medyczna tylko w miejscowości powiatowej – Łosicach, |
| Zewnętrzne | **Szanse:**   * rozbudowa bazy rehabilitacyjnej dla osób starszych (istniejący Dzienny dom „SENIOR+”), * budowa bazy rehabilitacyjnej dla osób z niepełnosprawnych, | | **Zagrożenia**   * powtarzające się kryzysy pandemiczne na świecie i w Polsce, * brak wystarczających środków finansowych na rozwój usług polityki społecznej w Gminie |
| Finanse Publiczne | **Pozytywne** | | **Negatywne** |
| Wewnętrzne | **Mocne strony:**   * niski wskaźnik zadłużenia Gminy w WPF (w latach 2021-2029 poniżej 10%), a tym samym duża zdolność do zaciągania zobowiązań na potrzeby przyszłych inwestycji, | | **Słabe strony:**   * deficyt budżetowy w latach 2020-2021, * brak przewidzianych inwestycji rozwojowych w WPF na lata 2022-2029 |
| Zewnętrzne | **Szanse:**   * uzyskanie dotacji z Unii Europejskiej w nowym okresie programowania 2021-2027, * dotacje z programów krajowych   (np. KPO),   * stabilna polityka finansowa Gminy jako zachęta dla przedsiębiorców, * prowadzenie preferencji podatkowych dla podmiotów inwestujących w Gminie. | | **Zagrożenia:**   * nieprzewidywalna sytuacja fiskalna w kraju, * biurokracja w rozdysponowywaniu środków UE. |

# Misja i wizja rozwoju Gminy Sarnaki w perspektywie 2030

Misja strategiczna koncentruje się na podstawowych wartościach, które przyświecają władzom gminy i jej mieszkańcom w procesach rozwojowych. Wskazuje również na czynniki uzasadniające przyjęcie określonych wartości jako nadrzędnych. Zawiera w sobie odpowiedzi na pytania: Kim jesteśmy? Czym się zajmujemy? Dlaczego? Co jest naszym priorytetem?

Uwzględniając przyjęte założenia misję Gminy Sarnaki określono jako:

|  |
| --- |
| **Gmina Sarnaki zapewnia komfortowe, bezpieczne i stabilne warunki do życia, wypoczynku, pracy i rozwoju.** |

Z kolei wizja rozwoju Gminy to obraz gminy, który będzie efektem realizacji podejmowanej strategii. Ukazuje Gminę Sarnaki w perspektywie strategicznej – do 2030 roku, zmienioną poprzez realizację przyjętych działań i osiągnięcie zamierzonych przez samorząd celów.

|  |
| --- |
| **W roku 2030 gmina Sarnaki korzysta z rezultatów działań i inwestycji zrealizowanych na przestrzeni ostatnich lat. Gospodarka Gminy rozwija się w oparciu o zasoby przyrodnicze i kulturowe oraz wykorzystane szanse rozwojowe związane ze wzrostem popularności turystyki weekendowej oraz postpandemicznych trendów łączenia mieszkania poza ośrodkami miejskimi z pracą zdalną w spokojnym, zielonym otoczeniu. Usprawnienie i zintegrowanie połączeń komunikacyjnych, przy rozwoju infrastruktury elektromobilności i alternatywnych, ekologicznych środków transportu (rowery, prom rzeczny) doprowadził do poprawy dostępności komunikacyjnej, zewnętrznej  i wewnętrznej w Gminie, przy jednoczesnym ograniczeniu niskiej emisji. Istotnym elementem rozwoju gminy stała się ponadto turystyka i rekreacja, wykorzystująca walory przyrodnicze  i krajobrazowe, jak: Park Krajobrazowy „Podlaski Przełom Bugu”, rezerwaty przyrody, stanowiska widokowe, plaże i kąpieliska, a także zasoby materialnego i niematerialnego dziedzictwa kulturowego, m.in. Izba Pamięci Akcji V-2, Gminny Ośrodek Kultury w Sarnakach, liczne zabytki sakralne (Kościoły w Sarnakach, w Horoszkach Dużych, Serpelicach), zespoły dworskie (Sarnaki, Klimczyce, Zabuże), browar w Sarnakach. Oferta aktywnego spędzania czasu wolnego, obejmująca w szczególności trasy rowerowe, miejsca obsługi rowerzystów, trasa narciarska, ścieżki edukacyjne i przyrodnicze, plaże, kąpieliska, basen, wieże widokowe, miejsca odpoczynku i rekreacji, parkingi, przyciąga turystów i letników, w szczególności z Warszawy, Lublina czy Białegostoku. Oferta wydarzeń kształtowana jest w taki sposób, aby odpowiadać na potrzeby mieszkańców, wzmacniać tożsamość lokalną, poczucie wspólnoty, dumy i zaangażowania we własne dziedzictwo i jednocześnie zachęcać turystów i gości do wizyty w gminie i skorzystania z lokalnych usług. Rozwijają się związane z tym procesy współpracy publicznej, społecznej i komercyjnej oraz zaangażowanie oddolne, zarówno organizacji pozarządowych jednostek ochotniczej straży pożarnej, jak również inicjatyw nieformalnych z poszczególnych sołectw. Istotną formą działalności w gminie pozostaje rolnictwo, przede wszystkim ekologiczne, wyspecjalizowane i wykorzystujące innowacyjne rozwiązania oraz gospodarstwa dywersyfikujące źródła dochodów (agroturystyka, usługi dla ludności lokalnej i turystów), czego ważną determinantą pozostaje wsparcie merytoryczne dla rolników (programy szkoleń i dofinansowań, współpraca z ODR). Gmina prowadzi politykę rozwoju zrównoważonego, inwestując w infrastrukturę poprawiającą jakość życia, szczególnie dbając przy tym o przestrzeń i środowisko. Zrealizowano inwestycje wodno-kanalizacyjne oraz projekty ograniczające niską emisję i wspierające rozwój odnawialnych źródeł energii. Wysoką atrakcyjność osadniczą gminy tworzą - poza wspomnianymi sukcesami gospodarczymi, zmodernizowaną infrastrukturą, ofertą spędzania czasu wolnego, bezpiecznym i zdrowym środowiskiem życia – także wysokiej jakości usługi publiczne, odpowiadające na rosnące potrzeby i oczekiwania mieszkańców, które doprowadziły do zahamowania spadku liczby mieszkańców w Gminie. Władze samorządowe prowadzą skuteczną i adekwatna do potrzeb oraz współczesnych wyzwań politykę społeczną, uwzględniająca m.in. potrzeby środowiska seniorów i trendy srebrnej ekonomii, efektywne usługi opiekuńcze i edukacyjne. Sprawne i efektywne zarządzanie rozwojem gminy Sarnaki, przy wykorzystaniu zewnętrznych źródeł finansowania służy wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu.** |

# Schemat celów i plan operacyjny Strategii Rozwoju Gminy Sarnaki na lata 2022-2030

Wieloaspektowość zmian zachodzących w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym   
i przestrzennym wymaga od samorządu lokalnego opracowania zintegrowanej interwencji publicznej,   
która będzie stanowić skuteczną odpowiedź na wyzwania będące ich następstwem. Znalazło to swoje   
odzwierciedlenie w strukturze strategii, której podstawę stanowią 3 obszary strategiczne. W ramach każdego z obszarów zdefiniowano cele strategiczne mające charakter długofalowy i wskazujące generalny kierunek postępowania w realizacji założonej wizji rozwoju gminy. Cele operacyjne dotyczą średniego horyzontu czasowego, określają narzędzia i sposoby realizacji celów strategicznych. Następnie określono kierunki działań, które wskazują przyjętą strategię postępowania, służą realizacji założonych celów, a tym samym stanowią podstawę wdrażania strategii. Kierunki działań oznaczają kierunki koncentracji wspólnych wysiłków (aktywności programowej, finansowej i organizacyjnej) podejmowanych przez samorząd oraz jego partnerów publicznych, społecznych i gospodarczych. Część z nich to konkretne przedsięwzięcia rozwojowe (projekty), najczęściej o charakterze inwestycyjnym, których realizacja będzie miała kluczowe znaczenie dla powodzenia prowadzonej polityki rozwoju gminy w perspektywie roku 2030. Strategia określa również oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia. Interwencje planowane w ramach poszczególnych obszarów nie są rozłączne, lecz wzajemnie się przenikają i uzupełniają, dzięki czemu możliwe będzie uzyskanie efektu synergii, kluczowego dla ich powodzenia.

Obszary, cele i kierunki działań zostały zidentyfikowane na bazie wniosków z pogłębionej diagnozy   
społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, a także uzgodnień poczynionych w ramach konsultacji społecznych, w kontekście przyjętej wizji rozwoju gminy w perspektywie 2030 r.

|  |
| --- |
| **INFRASTRUKTURA I ŚRODOWISKO** |
| Cel strategiczny 1:  **Poprawa stanu infrastruktury sprzyjająca spójności terytorialnej i społecznej oraz ochronie środowiska** |
| **Cele operacyjne:**   * 1. Poprawa wewnętrznej i zewnętrznej spójności komunikacyjnej Gminy i transportu zrównoważonego   2. Przeciwdziałanie zanieczyszczeniu środowiska, zagrożeniom naturalnym i skutkom zmian klimatu   3. Zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii i nowoczesnych rozwiązań pro-ekologicznych |
|  |
| **GOSPODARKA** |
| Cel strategiczny 2:  **Zrównoważony rozwój gospodarczy Gminy oparty na wykorzystaniu lokalnych walorów przyrodniczych i turystycznych oraz szans rozwojowych**  **Cele operacyjne:**  2.1. Zachowanie i promocja walorów przyrodniczych i kulturowych Gminy  2.2. Rozwój i podniesienie standardów infrastruktury i oferty turystycznej  2.3. Wsparcie warunków prowadzenia i dywersyfikacji działalności rolniczej i gospodarczej oraz przeciwdziałanie bezrobociu |
|  |
| **SPOŁECZEŃSTWO** |
| Cel strategiczny 3:  **Zapewnienie mieszkańcom gminy komfortu życia i dostępu do usług publicznych na wysokim poziomie.**  **Cele operacyjne:**  3.1. Zapewnienie dostępności oraz wysokiej jakości usług społecznych i zdrowotnych, w tym e-usług  3.2. Przeciwdziałanie zjawisku wykluczenia społecznego, integracja społeczna.  3.3. Zwiększenie udziału społeczności lokalnej w życiu społecznym i kulturalnym |

**Obszar strategiczny: Infrastruktura i środowisko**

Cel strategiczny 1

**Poprawa stanu infrastruktury sprzyjająca spójności terytorialnej   
i społecznej oraz ochronie środowiska**

****

**Cel operacyjny 1.1. Poprawa wewnętrznej i zewnętrznej spójności komunikacyjnej Gminy   
i transportu zrównoważonego**

Szczególny wpływ na rozwój Gminy Sarnaki ma jej szczególne położenie na skraju województwa mazowieckiego, na granicy z województwami: lubelskim i podlaskim. Dla wykorzystania szans rozwojowych Gminy związanych z rozwojem turystyki (dostępność różnymi środkami transportu), rolnictwa ekologicznego (dostęp do rynków zbytu) i poprawy jakości życia mieszkańców (dojazdy do pracy, szkoły) niezbędna jest poprawa spójności komunikacyjnej. Ponadto, niezbędne jest zapewnienie bezpieczeństwa komunikacyjnego – budowa ciągów pieszych, ścieżek rowerowych, likwidacja barier architektonicznych, modernizacja oświetlenia ulicznego. Dodatkowym działaniem składającym się na wykorzystanie potencjału turystycznego gminy będzie budowa kładki pieszo-rowerowej przez Bug, przy promie. Połączy ona szlaki piesze i rowerowe oraz poprawi dostępność terenów w dolinie Bugu. Dopełnieniem działań wykorzystujących ten potencjał będzie aranżacja tzw. infrastruktury informacyjnej – oznakowania szlaków w taki sposób, by umożliwiały płynne przemieszczanie się po gminie, a zarazem koncentrowały ruch w uprzednio wskazanych lokalizacjach tj. punktach odpoczynku, gastronomii, przy parkingach i węzłach komunikacyjnych itd.   
W lokalizacjach koncentrujących ruch zbudowane zostaną miejsca postojowe dla samochodów, rowerów, hulajnóg, motorów. Inwestycje w infrastrukturę komunikacyjną będą uwzględniać rozwiązania umożliwiające transformację w kierunku elektromobilności (miejsca ładowania samochodów bezemisyjnych, stopniowa wymiana taboru należącego do Gminy). Jednocześnie, we współpracy z sąsiednimi gminami i partnerami prowadzone będą działania służące poszukiwaniu rozwiązań na rzecz zintegrowania komunikacji kolejowej, autobusowej i prywatnej w powiecie i jej dostosowanie do potrzeb mieszkańców i zwiększającej się liczby turystów. Dotyczy to zarówno poszukiwania dodatkowych możliwości finansowania i obniżania kosztów inwestycyjnych, jak kwestii organizacyjnych tj. dążenia do optymalizowania sieci połączeń kolejowych i autobusowych.

**Cel operacyjny 1.2. Przeciwdziałanie zanieczyszczeniu środowiska, zagrożeniom naturalnym   
i skutkom zmian klimatu**

Bogate walory przyrodnicze i krajobrazowe Gminy Sarnaki oparte na obszarach chronionego krajobrazu, które pokrywają aż 56,3% powierzchni Gminy a także rolnictwo stanowiące podstawę bazy ekonomicznej gminy wymagają podjęcia działań zapobiegających zanieczyszczeniu środowiska. Dotyczą one przede wszystkim kontynuacji działań z zakresu poprawy jakości powietrza oraz ochrony gleb i wód, szczególnie na polu uporządkowania gospodarki wodno-ściekowej w Gminie. Działania na rzecz wód będą dwutorowe – z jednej strony wspierane i promowane będą inwestycje w infrastrukturę retencjonującą oraz uzdatniającą wodę (SUW, hydrofornia, stawy pobrowarne),   
a z drugiej, projekty mające na celu oczyszczanie cieków wodnych na terenie Gminy – oczyszczanie ścieków. W przypadku obszarów o zabudowie zagęszczonej (m.in. miejscowości Nowe Hołowczyce, Stare Hołowczyce, Stare Mierzwice, Nowe Mierzwice, Mierzwice Kolonia, Rzewuszki, Stare Litewniki i Nowe Litewniki) optymalnym rozwiązaniem jest rozbudowanie infrastruktury sieciowej. W przypadku rzadziej zagęszczonych terenów, gdzie koszty doprowadzenia sieciowej infrastruktury są wysokie, planowany jest rozwój systemów kanalizacji sanitarnej w oparciu o alternatywne formy – kontenerowe lub przydomowe oczyszczalnie ścieków. W miejscowościach, w których sieci są wyeksploatowane i mogą nie spełniać warunków szczelności (m.in. Sarnaki i Chybów) zostaną one zmodernizowane. Dla zapewnienia zgodnego z przepisami poziomu oczyszczania ścieków, w tym ich zwiększonej ilości, będącej rezultatem rozbudowy sieci – zrealizowany zostanie remont oraz przebudowa oczyszczalni ścieków w Serpelicach. Ponadto, Gmina prowadzić będzie działania mające na celu dalsze wyposażanie Gminy w sieć wodociągową i kanalizacyjną, dostosowując przebieg sieci do rozwoju osadnictwa w gminie. W zakresie działań dostosowawczych do skutków zmian klimatu   
i zapobiegających powodziom i podtopieniom będącymi wynikiem wylania rzeki Bug i/lub jej dopływu tj. rzeki Serenki - realizowane będą inwestycje w modernizację stawów w Sarnakach   
w celu ich wykorzystania jako zbiorników retencyjnych. Planowane są także inwestycje   
w infrastrukturę monitorującą i informującą o zagrożeniach na terenie Gminy a także w dodatkowe wyposażenie Ochotniczych Straży Pożarnych.

Działania z zakresu poprawy jakości powietrza obejmą głęboką modernizację energetyczną budynków użyteczności publicznej (m.in. Szkoły w Sarnakach i Serpelicach, Przedszkole w Sarnakach, Urząd Gminy Sarnaki, Dzienny Dom Senior+, świetlice wiejskie: Borsuki, Chlebczyn, Rzewuszki, Mierzwice Stare, Klepaczew, Serpelice, Zabuże, budynek OSP w Sarnakach), a także wymianę oświetlenia ulicznego na energooszczędne. Gmina planuje także zachęcać i wspierać mieszkańców   
w realizacji inwestycji wymiany źródeł ciepła na niskoemisyjne.

Zadaniem horyzontalnym przy każdym z celów operacyjnych będzie zwiększanie świadomości ekologicznej dotyczącej głównie segregacji śmieci, stosowania chemicznych środków ochrony roslin, wykorzystania wód opadowych i odnawialnych źródeł energii wśród lokalnej społeczności.

**Cel operacyjny 1.3. Zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii i nowoczesnych rozwiązań pro-ekologicznych**

Gmina Sarnaki położona jest na obszarze, gdzie usłonecznienie w ciągu roku (czyli liczba godzin z bezpośrednio widoczną tarczą słoneczną) wynosi około 1 606 godzin rocznie i jest nieco wyższe od średniej rocznej wartości w Polsce – ok. 1600 godzin, co stanowi 30% - 40% długości dnia. Oznacza to, że gmina Sarnaki posiada duży potencjał w zakresie wykorzystania energii słonecznej na cele c.o. i c.w.u. Możliwość eksploatacji i rozwój ekologicznych źródeł energii jest szansą na zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego, a także stwarza możliwość poprawy zaopatrzenia energetycznego terenów o słabo rozwiniętej infrastrukturze energetycznej. Powstawanie nowych inwestycji w zakresie odnawialnych źródeł energii (OZE) przyczynia się do redukcji emisji CO2 oraz wpływa na oszczędność energii i zwiększenie efektywności energetycznej.

Gmina Sarnaki jest gminą typowo rolniczą, ma zatem ogromny potencjał w zakresie wykorzystania biomasy i biogazu do produkcji energii. Jednym ze sposobów produkcji biomasy jest uprawa roślin energetycznych. Obecnie ocenia się, że biomasa jest źródłem energii odnawialnej o największym potencjale do wykorzystania w Polsce. Duże zasoby ziem wykorzystywanych rolniczo stwarzają możliwość wykorzystania biomasy w energetyce cieplnej.

Działania z zakresu poprawy jakości powietrza uzupełnione zostaną o zastosowanie odnawialnych źródeł energii do produkcji energii elektrycznej i cieplnej (Szkoły w Sarnakach i Serpelicach, Przedszkole w Sarnakach, Urząd Gminy Sarnaki, Dzienny Dom Senior+, świetlice wiejskie: Borsuki, Chlebczyn, Rzewuszki, Mierzwice Stare, Klepaczew, Serpelice, Zabuże, budynek OSP w Sarnakach. Planowane jest także zastosowanie OZE na hydroforni w Chybowiei Klepaczewie, na oczyszczalni ścieków w Sarnakach i Serpelicach oraz na wszystkich przepompowniach ścieków. Gmina zakłada realizację projektów parasolowych polegających na instalacji odnawialnych źródeł energii w budynkach mieszkalnych oraz gospodarstwach rolnych.

Modernizacja infrastruktury drogowej zaplanowana do realizacji w celu operacyjnym 1.1. obejmie także wprowadzenie rozwiązań umożliwiających transformację w kierunku elektromobilności (miejsca ładowania samochodów bezemisyjnych, stopniowa wymiana taboru należącego do Gminy).

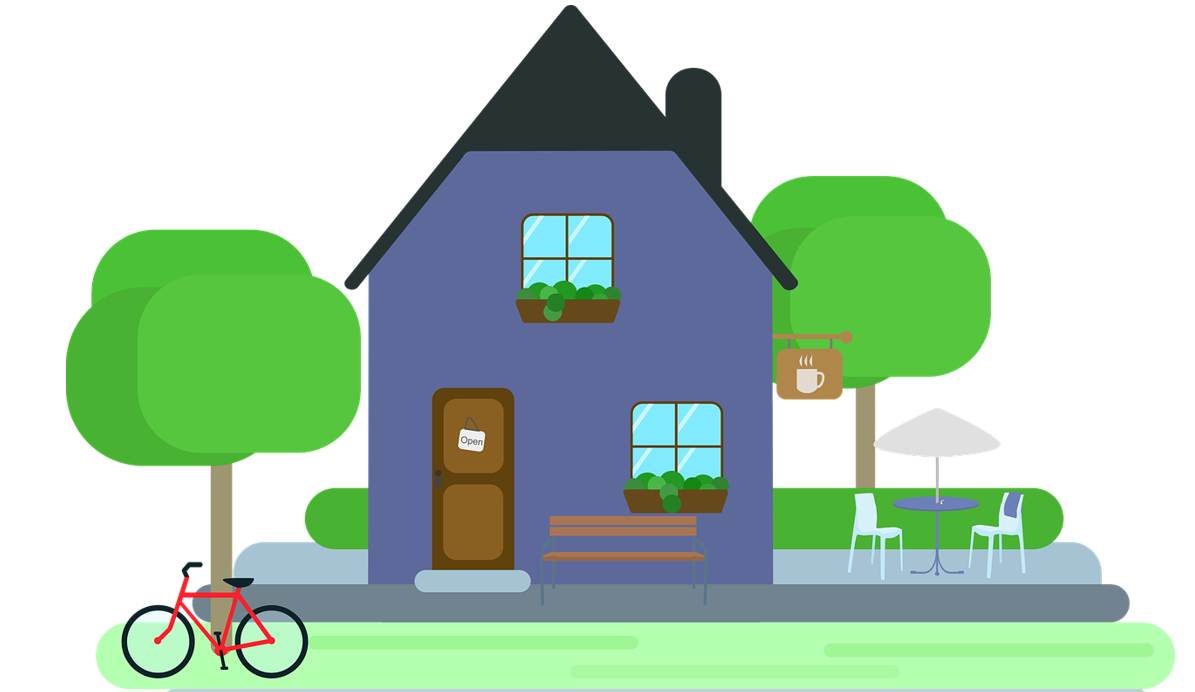
**Tabela 2. Kierunki działań i wskaźniki dla celu strategicznego 1**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Kierunki działań dla celu strategicznego 1** | | **Oczekiwane rezultaty planowanych działań** | **Wskaźniki oceny osiągnięcia rezultatów** |
| 1.1.1 | Remont, budowa lub przebudowa dróg gminnych oraz budowa ciągów pieszo-rowerowych i ścieżek rowerowych | Rozwój gminnej infrastruktury drogowej  Poprawa wewnętrznej dostępności komunikacyjnej gminy  Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym | Długość wybudowanych i zmodernizowanych dróg i chodników gminnych  Poziom zadowolenia mieszkańców ze stanu dróg i chodników gminnych  [oczekiwany trend: ]  Liczba wypadków i kolizji na drogach gminnych, w tym z udziałem pieszych  [oczekiwany trend:] |
| 1.1.2. | Współpraca z sąsiednimi gminami i partnerami na rzecz zintegrowania komunikacji kolejowej, autobusowej i prywatnej w powiecie | Rozwój lokalnego układu drogowego  Integracja różnych form transportu  Zwiększenie mobilności mieszkańców | Czas dojazdu do Łosic Siedlec, Białej Podlaskiej, miejscowości turystycznych  [oczekiwany trend:] |
| 1.1.3 | Rozbudowa systemu oświetlenia ulicznego z zastosowaniem  energooszczędnych rozwiązań. | Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców  Ekologiczne oświetlenie - zmniejszenie zużycia energii na oświetlenie uliczne  Zmniejszenie kosztów eksploatacji oświetlenia | Odczuwalny przez mieszkańców poziom bezpieczeństwa publicznego  [oczekiwany trend: ]  Roczne zużycie energii na oświetlenie uliczne  Roczne koszty eksploatacji oświetlenia [oczekiwany trend:] |
| 1.1.4. | Tworzenie miejsc postojowych dla samochodów rowerów, hulajnóg, motorów w lokalizacjach koncentrujących ruch | Integracja różnych form transportu | Liczba miejsc integrujących różne formy transportu  [oczekiwany trend: ] |
| 1.1.5 | Budowa ścieżek rowerowych, kładki pieszo-rowerowej, oznakowanie szlaków | Rozwój gminnej infrastruktury komunikacyjnej  Poprawa wewnętrznej dostępności komunikacyjnej gminy  Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym | Długość wybudowanych i zmodernizowanych szlaków rowerowych  Poziom zadowolenia mieszkańców i turystów z infrastruktury dla rowerów  [oczekiwany trend: ] |
| 1.1.6 | Tworzenie możliwości do wprowadzania rozwiązań z zakresu elektromobilności | Ekologiczny transport - zmniejszenie niskiej emisji | Poprawa jakości powietrza  [oczekiwany trend: ] |
| 1.2.1 | Zabezpieczenie mieszkańcom stałego dostępu do wody odpowiedniej jakości – rozbudowa systemu zaopatrzenia w wodę, modernizacja infrastruktury wodociągowej, inwestycje w jakość wody. | Zwiększenie dostępności i jakości usług w zakresie dostarczania wody  Poprawa warunków życia mieszkańców | Odsetek mieszkańców posiadających dostęp do sieci wodociągowej  Ocena gminy jako miejsca do życia  [oczekiwany trend: ] |
| 1.2.2 | Uporządkowanie gospodarki wodno-kanalizacyjnej | Zwiększenie dostępności usług kanalizacyjnych i oczyszczania ścieków  Zwiększenie przepustowości oczyszczalni ścieków, zabezpieczenie możliwości przyjęcia i oczyszczenia ścieków z nowych i planowanych odcinków kanalizacji sanitarnej  Poprawa warunków życia mieszkańców  Ochrona i poprawa stanu środowiska | Odsetek mieszkańców posiadających dostęp do sieci kanalizacji sanitarnej  Odsetek mieszkańców posiadających dostęp do innych systemów oczyszczania ścieków  Ocena gminy jako miejsca do życia  Poziom zadowolenia mieszkańców z ochrony środowiska  [oczekiwany trend: ]  Poziom zanieczyszczenia wód  [oczekiwany trend:] |
| 1.2.3 | Wspieranie służb ratowniczych w zakresie modernizacji siedzib oraz poprawy stanu specjalistycznego wyposażenia. | Poprawa gotowości interwencyjnej służb ratowniczych  Poprawa bezpieczeństwa publicznego | Odczuwalny przez mieszkańców poziom bezpieczeństwa publicznego  [oczekiwany trend: ] |
| 1.2.4 | Poprawa lokalnej retencji – inwestycje oraz wsparcie, promocja i działania edukacyjne wśród mieszkańców i lokalnych przedsiębiorców. | Poprawa retencji  Ochrona zasobów wodnych  Przeciwdziałanie skutkom suszy i powodzi | Liczba gospodarstw domowych, które zrealizowały inwestycję w zakresie poprawy retencji  Pojemność obiektów retencji, w tym małej retencji  [oczekiwany trend: ] |
| 1.2.5 | Wsparcie mieszkańców oraz przedsiębiorców w pozyskiwaniu funduszy zewnętrznych na termomodernizację budynków, wymianę pieców w gospodarstwach domowych na nowoczesne i ekologiczne | Poprawa efektywności energetycznej budynków lub mieszkań prywatnych  Likwidacja nieekologicznych źródeł ciepła na terenie gminy  Poprawa jakości powietrza | Liczba gospodarstw domowych, które dokonały poprawy efektywności energetycznej budynku lub mieszkania [oczekiwany trend: ]  Liczba gospodarstw domowych korzystających z nieekologicznych źródeł ciepła  Poziom zanieczyszczenia powietrza  [oczekiwany trend:] |
| 1.2.6 | Modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej | Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej  Dywersyfikacja źródeł ciepła | Wskaźniki straty ciepła  [oczekiwany trend:]  Wytworzona energia odnawialna i jej udział w ogólnym bilansie energetycznym gminy  [oczekiwany trend: ]  Koszty bieżącego utrzymania ] |
| 1.2.7 | Wzmacnianie świadomości ekologicznej mieszkańców (m.in. w zakresie ograniczania niskiej emisji, segregacji odpadów, zagospodarowania wód opadowych). | Promocja i kształtowanie postaw proekologicznych  Wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców | Liczba godzin zajęć z zakresu edukacji ekologicznej i/lub liczba projektów na rzecz ochrony środowiska i limitacji zmian klimatycznych realizowanych przez szkoły oraz ich uczestników  Liczba lokalnych organizacji działających na rzecz szeroko pojętej ekologii  Odpady zebrane selektywnie w relacji do ogółu odpadów  [oczekiwany trend: ] |
| 1.3.1. | Instalacje OZE na budynkach i urządzeniach użyteczności publicznej | Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej i urządzeń w gminie  Zwiększenie wykorzystania OZE w Gminie  Poprawa jakości powietrza | Liczba obiektów, które wykorzystują energię z OZE [oczekiwany trend: ]  Poziom zanieczyszczenia powietrza  [oczekiwany trend:]  Bieżące Koszty utrzymania  [oczekiwany trend: |
| 1.3.2. | Wsparcie mieszkańców oraz przedsiębiorców w pozyskiwaniu funduszy zewnętrznych na termomodernizację budynków, wymianę pieców w gospodarstwach domowych na nowoczesne i ekologiczne, instalację odnawialnych źródeł energii. | Poprawa efektywności energetycznej mieszkań prywatnych  Zwiększenie wykorzystania OZE przez mieszkańców  Poprawa jakości powietrza | Liczba gospodarstw domowych, które produkują energię z OZE [oczekiwany trend: ]  Poziom zanieczyszczenia powietrza  [oczekiwany trend:]  Bieżące Koszty utrzymaniami ] |

**Obszar strategiczny: Gospodarka**

Cel strategiczny 2

**Zrównoważony rozwój gospodarczy Gminy oparty na wykorzystaniu lokalnych walorów przyrodniczych i turystycznych oraz szans rozwojowych**

****

**Cel operacyjny 2.1. Zachowanie i promocja walorów przyrodniczych i kulturowych Gminy**

Gmina Sarnaki charakteryzuje się zarówno walorami przyrodniczymi jak i długą, ciekawą historią, odzwierciedlającą dzieje Polski. Gmina posiada bogate zasoby materialnego i niematerialnego dziedzictwa kulturowego, liczne zabytki sakralne (Kościoły w Sarnakach, w Horoszkach Dużych, Serpelicach), zespoły dworskie (Sarnaki, Klimczyce, Zabuże), browar w Sarnakach. Władze samorządowe prowadzić będą działania służące zachowaniu opisanych powyżej walorów w odniesieniu do obiektów, którymi dysponuje oraz wspierać i integrować działania z właścicielami obiektów pozostałych (parafie, właściciele prywatni). Celem tych działań jest utworzenie spójnej oferty kulturalnej, opartej na ww. zasobach, koordynowanej przez Gminny Ośrodek Kultury w Sarnakach. Oferta wydarzeń kulturalnych kształtowana będzie w taki sposób, aby odpowiadać na potrzeby mieszkańców, wzmacniać tożsamość lokalną i zaangażowanie w zachowanie dziedzictwa materialnego i niematerialnego, a jednocześnie zachęcać turystów i gości do wizyty w gminie i skorzystania z lokalnych usług. Ponadto, Gmina zorganizuje Izbę Pamięci Akcji V-2 (przejęcia niewybuchu niemieckiej rakiety V2).

Podstawowym zadaniem, decydującym o powodzeniu wykorzystania potencjału turystycznego jest aktualizacja platform informacji przestrzennej (typu: Openstreetmaps.org, Google Maps) o trasy i lokalizacje ważne dla turystyki (obiekty zabytkowe, miejsca rekreacji, hotele, gastronomia) oraz opracowanie polityki promocji Gminy. Bez przeprowadzania tych działań, w rzeczywistości transformacji cyfrowej, atrakcje gminy i organizowane wydarzenia nie będą promowane wśród szerszej grupy np. mieszkańców województwa. Dla wykorzystania potencjału rozwojowego Gminy niezbędne jest zatem także zapewnienie powszechnego dostępu do Internetu (łącza światłowodowe i mobilne). Gmina przewiduje budowę i rozmieszczenie w centrach miejscowości, przy atrakcjach turystycznych ławeczek z dostępem do internetu, umożliwiających ładowanie urządzeń mobilnych i uzyskanie informacji o Gminie.

**Cel operacyjny 2.2. Rozwój i podniesienie standardów infrastruktury i oferty turystycznej**

Turystyka, rekreacja i wypoczynek to obszary lokalnej gospodarki (przede wszystkim usługowej), które stanowią znaczący potencjał strategiczny gminy Sarnaki. Podstawowym zasobem dla tego potencjału jest krajobraz Gminy – znacząca powierzchnia kompleksów leśnych stanowiących obszary chronionego krajobrazu, malownicza dolina Bugu, plaże i kąpieliska oraz infrastruktura noclegowa: ośrodki turystyczne i gospodarstwa agroturystyczne. Na tych podstawach władze samorządowe wraz z partnerami społeczno-gospodarczymi planują rozwój i podniesienie standardu oferty turystycznej, rekreacyjnej, wypoczynkowej i kulturalnej gminy. Do działań w tym kierunku zaliczają się: rozwój szlaków i ciągów pieszo-rowerowych (wraz z miejscami obsługi, małą gastronomią itp.), edukacyjnych i narciarskich, punktów widokowych (wieże w Starych Mierzwicach i Serpelicach) plaż z infrastrukturą turystyczno – sportową (Mierzwice, Serpelice) uzupełnianie i tworzenie nowej infrastruktury sportowej (odkryty basen, boiska w Starych Mierzwicach i Sarnakach, zagospodarowanie na cele rekreacyjne stawów pobrowarnych w Sarnakach) oraz tzw. małej architektury (place zabaw, siłownie zewnętrzne). Władze samorządowe prowadzić będą także działania mające na celu zainteresowanie Gminą inwestorów z sektora hoteli o profilu wellness, Spa (trzy i czterogwiazdkowych) oraz z sektora gastronomii o profilu ekologicznym, promującym lokalne produkty i odniesienie do tradycyjnych potraw.

**Cel operacyjny 2.3. Wsparcie warunków prowadzenia i dywersyfikacji działalności rolniczej i gospodarczej oraz przeciwdziałanie bezrobociu**

Rolnictwo jest jednym z najważniejszych potencjałów gminy Sarnaki – 924 funkcjonujące w Gminie gospodarstwa rolne zajmują 54% jej powierzchni. Gmina, jako jednostka samorządowa, posiada niewielkie kompetencje w zakresie bezpośredniego wsparcia dla rolników. Jednakże, w zakresie wsparcia rolnictwa aktywność gminy będzie się opierać na integracji społeczności rolniczej w dwóch zakresach: promocji ich towarów i poprawy możliwości sprzedażowych w ramach lokalnych targów i wydarzeń oraz działań na rzecz poprawy struktury obszarowej gospodarstw rolnych.

Spośród ponadlokalnych instytucji działających na rzecz rozwoju rolnictwa szczególne znaczenie mają współpraca z Ośrodkiem Doradztwa Rolniczego w Łosicach, Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w Łosicach oraz Stowarzyszeniem Lokalna Grupa Działania „Tygiel Doliny Bugu” – w celu korzystania ze wsparcia eksperckiego dotyczącego możliwości restrukturyzacji, rozwoju, współpracy gospodarstw rolnych oraz finansowania inwestycji. ODR udziela rolnikom wsparcia szkoleniowego i eksperckiego w zakresie rolnictwa ekologicznego, specjalistycznego, sprzedaży bezpośredniej produktów rolnych, powracania do starych odmian i ras hodowlanych oraz integracji środowiska w celach sprzedażowych. Wsparcie rozwoju produkcji rolnej, w tym produktów ekologicznych oraz dywersyfikacja działalności jest jednym z najważniejszych celów Strategii.

Podobnie, w odniesieniu do przedsiębiorczości - jej pobudzanie jest celem wspólnoty samorządowej. W przypadku Sarnak, kluczowym zadaniem będzie skuteczne i regularne informowanie przedsiębiorców o dostępnym wsparciu szkoleniowym i dofinansowaniu zewnętrznym (także we współpracy z Lokalną Grupą Działania „Tygiel Doliny Bugu”) oraz tworzenie warunków sprzyjających biznesowi szczególnie w obszarach potencjałów strategicznych: poza rolnictwem w sektorze turystyki i rekreacji (usług, agroturystyki, gastronomii itp.). Wsparcie lokalnej przedsiębiorczości realizowane będzie także przez kształcenie przedsiębiorczych postaw wśród dzieci i młodzieży. Do osób dorosłych kierowana będzie oferta kształcenia ustawicznego w zakresie prowadzenia biznesu oraz rozwoju kompetencji. W tym celu gmina będzie aktywnym partnerem dla Instytucji Otoczenia Biznesu w regionie i Urzędu Pracy, by przybliżyć ich ofertę mieszkańcom i pracodawcom działającym na terenie gminy, w tym ofertę wsparcia finansowego, doradczego i szkoleniowego.

**Tabela 3. Kierunki działań i wskaźniki dla celu strategicznego 2**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Kierunki działań dla celu strategicznego 2** | | **Oczekiwane rezultaty planowanych działań** | **Wskaźniki oceny osiągnięcia rezultatów** |
| 2.1.1 | Poprawa stanu zachowania i dostępności zabytków | Ochrona krajobrazu kulturowego gminy  Poprawa stanu technicznego obiektów zabytkowych  Zwiększenie dostępności zabytków dla mieszkańców, jak również turystów i gości | Liczba zabytków pozostających w złym stanie technicznym  [oczekiwany trend:]  Liczba odnowionych zabytków oraz obiektów udostępnionych do zwiedzania lub w których zorganizowano wydarzenia kulturalne  [oczekiwany trend: ] |
| 2.1.2 | Ochrona, promocja i rozwój materialnego i niematerialnego dziedzictwa kulturowego, dokumentowanie i upowszechniane dziedzictwa kulturowego, kreowanie i organizowanie wydarzeń kulturalnych w ramach zintegrowanej oferty itp. | Zachowanie niematerialnego dziedzictwa kulturowego gminy  Aktywizacja kulturalna mieszkańców  Wzmocnienie tożsamości lokalnej mieszkańców | Liczba osób należących do grup kultywujących dziedzictwo kulturowe gminy  Poziom przywiązania mieszkańców do gminy jako miejsca zamieszkania  [oczekiwany trend: ] |
| 2.1.3 | Organizacja Izby Pamięci akcji V-2 | Zachowanie niematerialnego dziedzictwa kulturowego gminy | Liczba obiektów udostępnionych do zwiedzania  Liczba nowoutworzonych obiektów turystycznych  [oczekiwany trend: ] |
| 2.1.4 | Aktualizacja platform informacji przestrzennej w celu promocji walorów przyrodniczych i kulturowych gminy | Promocja i upowszechnienie informacji na temat lokalnego dziedzictwa przyrodniczego i kulturowego  Wzmocnienie potencjału rekreacyjno-turystycznego gminy | Liczba miejsc, zabytków oznaczonych na platformach informacji przestrzennej  Liczba osób odwiedzających poszczególne miejsca, zabytki i atrakcje  [oczekiwany trend: ] |
| 2.1.5. | Budowa małej infrastruktury turystycznej | Promocja i upowszechnienie informacji na temat lokalnego dziedzictwa przyrodniczego i kulturowego  Wzmocnienie potencjału rekreacyjno-turystycznego gminy | Liczba osób odwiedzających poszczególne miejsca, zabytki i atrakcje  [oczekiwany trend: ] |
| 2.2.1 | Rozwój infrastruktury turystycznej (rozwój obiektów noclegowych i gastronomicznych, organizacja plaż, kąpielisk, punktów widokowych, szlaków turystycznych) oraz około turystycznej (punkty obsługi) | Wzmocnienie potencjału rekreacyjno-turystycznego gminy  Rozwój gospodarczy, wspieranie przedsiębiorczości, tworzenie nowych miejsc pracy | Liczba osób odwiedzających poszczególne miejsca, zabytki i atrakcje  [oczekiwany trend: ]  Liczba mieszkańców gminy uzyskujących dochody z obsługi ruchu turystycznego  [oczekiwany trend: ] |
| 2.2.2 | Modernizacja i tworzenie nowej infrastruktury rekreacyjno - sportowej (odkryty basen, boiska, zagospodarowanie stawów pobrowarnych) | Wzmocnienie potencjału rekreacyjno-turystycznego gminy  Rozwój gospodarczy, wspieranie przedsiębiorczości, tworzenie nowych miejsc pracy | Liczba osób odwiedzających poszczególne miejsca, zabytki i atrakcje  [oczekiwany trend: ]  Liczba obiektów sportowo-rekreacyjnych w Gminie  [oczekiwany trend: ] |
| 2.2.3 | Współpraca i wsparcie inwestorów w zakresie wykorzystania lokalnych zasobów w celach gospodarczych (inwestycje z branży SPA&Wellness, rekreacji itp.). | Rozwój gospodarczy, wspieranie przedsiębiorczości, tworzenie nowych miejsc pracy  Wzmocnienie potencjału rekreacyjno-turystycznego gminy | Liczba podmiotów świadczących usługi związane z wykorzystaniem walorów turystycznych Gminy  [oczekiwany trend: ] |
| 2.3.1 | Wsparcie producentów rolnych - pomoc w promocji i wykorzystanie lokalnych produktów podczas imprez organizowanych przez gminę, wsparcie informacyjne. | Wzrost zainteresowania ofertą produktów lokalnych  Wzrost obrotów pośród lokalnych producentów, hodowców, sprzedawców i przedsiębiorców | Liczba producentów, których produkty promowane są podczas lokalnych targów i wydarzeń  Wysokość dochodów gminy pochodzących z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na jej obszarze  [oczekiwany trend: ] |
| 2.3.2 | Wsparcie dla przedsiębiorców rozpoczynających i rozwijających działalność - współpraca z lokalnymi i regionalnymi Instytucjami Otoczenia Biznesu (IOB) w zakresie oferty: szkolenia, doradztwo, usługi prawne, księgowe i podatkowe, informacyjne z zakresu dostępnych środków (nowa perspektywa UE na lata 2021-2027) na działalność gospodarczą. | Poprawa warunków zakładania i prowadzenia działalności gospodarczej na terenie gminy  Zwiększenie kompetencji lokalnych przedsiębiorstw w zakresie korzystania z finansowego wsparcia w ramach środków unijnych | Liczba przedsiębiorców, którzy skorzystali z oferty IOB  Liczba przedsiębiorców z terenu gminy, który uzyskali wsparcie finansowe w ramach środków unijnych na rozwój swojej działalności  [oczekiwany trend: ] |
| 2.3.3 | Kształtowanie postaw przedsiębiorczych i innowacyjnych wśród młodzieży | Wzrost przedsiębiorczości wśród osób do 30 roku życia | Liczba działalności gospodarczych założonych przez osoby fizyczne do 30 roku życia  [oczekiwany trend: ] |
| 2.3.4 | Współpraca z urzędem pracy i IOB w zakresie stymulowania powstawania mikroprzedsiębiorstw oraz wspieranie tworzenia nowych miejsc pracy. | Wzrost przedsiębiorczości lokalnej | Liczba nowych podmiotów wpisanych do rejestru REGON na terenie gminy  Liczba podmiotów wpisanych do rejestru REGON na 1 tys. mieszkańców  [oczekiwany trend: ] |

**Obszar strategiczny: Społeczeństwo**

Cel strategiczny 3

**Zapewnienie mieszkańcom gminy komfortu życia i dostępu do usług publicznych na wysokim poziomie**



**Cel operacyjny 3.1. Zapewnienie dostępności oraz wysokiej jakości usług społecznych i zdrowotnych, w tym e-usług**

Czynnikami poprawiającymi jakość życia mieszkańców jest rozwój oferty edukacyjnej, poprawa dostępu do usług medycznych i innych usług społecznych. W Gminie Sarnaki, podobnie jak w całym kraju, obserwuje się starzenie się społeczeństwa. Liczba osób w wieku poprodukcyjnym corocznie się zwiększa i przewyższa już liczbę osób w wieku przedprodukcyjnym. Jednocześnie Gmina boryka się ze zmniejszającą się liczbą mieszkańców. Migracje z terenu Gminy dotyczą przede wszystkim ludzi młodych i wykształconych, które w poszukiwaniu dobrze płatnej pracy i wyższego poziomu usług publicznych emigrują do aglomeracji miejskich. Te dwa negatywne trendy demograficzne wskazują na konieczność zmiany zapotrzebowania, jakości i sposoby świadczenia usług społecznych. Gmina Sarnaki będzie prowadzić działania mające na celu poprawę jakości i dostępności do usług publicznych, które będą odpowiadać na potrzeby grup społeczności gminnej, zróżnicowanych ze względu na wiek, płeć, sytuację rodzinną lub materialną.

W odniesieniu do usług opiekuńczych Gmina zwiększy liczbę dostępnych miejsc dzięki adaptacji budynku po byłym ośrodku zdrowia na cele organizacji żłobka gminnego. W ramach rozwijania oferty edukacyjnej dla dzieci i młodzieży gmina poszerzy ofertę zajęć dodatkowych, w tym dostosowanych do indywidualnych potrzeb dzieci oraz zajęć ruchowych zarówno w szkołach, jak i świetlicach gminnych. Równoległym działaniem władz gminy będzie monitoring bazy oświatowej, infrastruktury i wyposażenia szkół względem postępującego rozwoju technologicznego i nowych zdobyczy wiedzy, a w miarę szacowanych potrzeb – wsparcie w zakresie likwidowania deficytów w tym obszarze.

Gmina, w partnerstwie z instytucjami edukacyjnymi, organizacjami pozarządowymi, klubami sportowymi i placówkami opieki zdrowotnej będzie prowadzić dalsze działania promujące aktywność fizyczną wśród społeczności. W porozumieniu z partnerami organizowana będzie oferta zajęć, imprez sportowych organizowanych w Gminie, także w połączeniu z programami profilaktycznymi placówek ochrony zdrowia. Zajęcia ruchowe w formule grupowej skierowane do osób starszych będą pełnić nie tylko rolę prozdrowotną, lecz także integrującą. W okresie od wiosny do jesieni zajęcia mogą się odbywać w przestrzeniach rekreacyjnych już utworzonych w niektórych miejscowościach (Franopol, Borsuki) i planowanych do utworzenia.

Działania planowane w celu 2.1. obejmujące zapewnienie powszechnego dostępu do Internetu (łącza światłowodowe i mobilne) uzupełnione zostaną o wprowadzenie e-usług w działalności Urzędu Gminy oraz możliwości uzyskania porad medycznych w formie teleporad.

**Cel operacyjny 3.2. Przeciwdziałanie zjawisku wykluczenia społecznego, integracja społeczna.**

Polityka rozwoju gminy Sarnaki w obszarach polityki społecznej obejmuje realizację zadań zleconych (np. przyznawanie świadczeń socjalnych). Ponadto, Gmina realizuje działania lokalne, dostosowane do potrzeb mieszkańców, które koordynowane są przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sarnakach, Gminną Bibliotekę Publiczną w Sarnakach, Środowiskowy Dom Samopomocy w Nowych Litewnikach oraz Dzienny Dom "Senior+" w Nowych Hołowczycach. Na tych polach gmina będzie kontynuować wsparcie dla wszystkich osób zagrożonych marginalizacją tj. wykluczeniem zdrowotnym (szczególnie osób, które znalazły się w trudnej sytuacji wskutek wypadku, osób starszych i z niepełnosprawnością), wykluczeniem informacyjnym, zawodowym, społecznym i transportowym. Gmina będzie zapewniać zapewnić odpowiednie wsparcie dla ich rodzin w sytuacji kryzysowej oraz dla opiekunów osób niesamodzielnych (m.in. poprzez refundowane usługi opiekuńcze, usługi wytchnieniowe). Współpraca z lokalnymi podmiotami systemu opieki społecznej i ochrony zdrowia będzie uwzględniać poprawę aktywności informacyjnej – osobom potrzebującym wsparcia zapewniony zostanie dostęp do informacji na temat możliwości uzyskania pomocy (wsparcia profilaktycznego, środowiskowego, psychologicznego, integracyjnego itp.). Ponadto, Gmina Sarnaki planuje budowę nowych mieszkań socjalnych w Sarnakach oraz remont lokali komunalnych i socjalnych w Sarnakach, Serpelicach i Nowych Hołowczycach, a także zakup autobusu na potrzeby Środowiskowego Domu Samopomocy.

Działaniem horyzontalnym w ramach celu operacyjnego będzie dbanie o umożliwienie zwiększania swoich kompetencji przez osoby pracujące w ramach lokalnego systemu pomocy społecznej i ochrony zdrowia. W tym celu władze będą wspierały udział w szkoleniach oraz wspierały wymianę doświadczeń między pracownikami.

**Cel operacyjny 3.3. Zwiększenie udziału społeczności lokalnej w życiu społecznym i kulturalnym**

Władze gminy stawiają sobie za cel pobudzanie zwiększenia udziału społeczności lokalnej w życiu społecznym m.in. za pomocą zapewnienia zróżnicowanej oferty kulturalnej, włączającej w tę aktywność jak najszerszą grupę odbiorów. Podstawowym koordynatorem tych działań i współpracy z mieszkańcami i organizacjami i grupami nieformalnymi aktywnymi w Gminie będą Gminny Ośrodek Kultury i Gminna Biblioteka Publiczna w Sarnakach. Dla umożliwienia poszerzenia oferty kulturalnej w Gminie niezbędna jest jednak rozbudowa i przebudowa budynku Gminnego Ośrodka Kultury.

Przestrzenią dla aktywności społecznej i kulturalnej pozostaną także gminne świetlice. W założeniu strategii, będą wspierane jako miejsca integracji oraz działań kulturalnych skierowanych do młodszych oraz starszych pokoleń (potrzebujących miejsc integracji blisko domu). Równolegle do wymienionych kierunków działań, gmina będzie starała się tworzyć na bieżąco dogodne warunki dla aktywności kulturalnej w nowo utworzonych lokalizacjach.

**Tabela 4. Kierunki działań i wskaźniki dla celu strategicznego 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Kierunki działań dla celu strategicznego 3** | | **Oczekiwane rezultaty planowanych działań** | **Wskaźniki oceny osiągnięcia rezultatów** |
| 3.1.1 | Wspieranie różnych form opieki nad dziećmi do lat 3 - zgodnie z zapotrzebowaniem społecznym, również we współpracy z kapitałem prywatnym. | Zwiększenie dostępności opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 | Odsetek dzieci objętych opieką w żłobkach, oddziałach żłobkowych i klubach dziecięcych  [oczekiwany trend: ] |
| 3.1.2 | Rozwój infrastruktury szkół i wyposażenia ukierunkowane na poprawę warunków nauki | Poprawa warunków nauki  Wyrównywanie szans edukacyjnych | Poziom zadowolenia dzieci i rodziców z bazy oświatowej  [oczekiwany trend: ] |
| 3.1.3 | Edukacja dostosowana do indywidualnych potrzeb uczniów, w tym m.in. różnorodna oferta zajęć i programów, zarówno rozwijających zainteresowania, uzdolnienia i kompetencje uczniów, jak i wspierających w zakresie pojawiających się trudności, czy adresowane dla uczniów o specjalnych potrzebach. | Poprawa jakości kształcenia, poprawa wyników  egzaminów końcowych  Zwiększenie oferty edukacyjnej dla dzieci i młodzieży  Wyrównywanie szans edukacyjnych | Poziom zadowolenia dzieci i rodziców z jakości kształcenia  Wyniki egzaminów końcowych  [oczekiwany trend: ] |
| 3.1.4 | Doskonalenie sprawności fizycznej i integracja mieszkańców - organizacja zajęć o charakterze sportowo-rekreacyjnym z maksymalnym wykorzystaniem dostępnej bazy, | Wzrost aktywności ruchowej mieszkańców  Poprawa zdrowia i kondycji fizycznej mieszkańców, w tym osób starszych | Liczba mieszkańców biorących udział w zajęciach do liczby mieszkańców ogółem  [oczekiwany trend: ] |
| 3.1.5 | Organizacja i promocja programów aktywizacji zawodowej, społeczno-kulturalnej i ruchowej osób starszych oraz z niepełnosprawnościami | Zwiększenie dostępności i jakości oferty spędzania czasu wolnego dla osób starszych i z niepełno sprawnościami  Aktywizacja (kulturalna, społeczna, ruchowa) osób starszych i z niepełnosprawnościami  Przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu | Liczba projektów aktywizacji zawodowej, społeczno-kulturalnej i ruchowej osób starszych oraz z niepełnosprawnościami oraz ich uczestników  [oczekiwany trend: ] |
| 3.1.6 | Wzrost poziomu dostępności do usług publicznych świadczonych zdalnie przy wykorzystaniu najnowszych technologii (e-administracji), cyfryzacja oferty instytucji gminnych, upowszechnianie korzystania przez mieszkańców z usług cyfrowych w administracji samorządowej. | Wzrost poziomu dostępności do usług publicznych świadczonych zdalnie  Zwiększenie liczby spraw załatwianych elektronicznie  Podniesienie jakości usług publicznych | Liczba e-usług publicznych  [oczekiwany trend: ] |
| 3.2.1 | Doskonalenie i rozwijanie systemu świadczenia usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych. | Wsparcie oraz poprawa jakości życia i codziennego funkcjonowania osób starszych, chorych, z niepełnosprawnościami, samotnych, niesamodzielnych itp. | Liczba oraz odsetek osób korzystających z pomocy społecznej, w tym z usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych  [oczekiwany trend: ] |
| 3.2.2 | Wsparcie osób starszych i osób z niepełnosprawnościami, a także ich bliskich i opiekunów, wsparcie rodzin w procesie opieki domowej. | Wsparcie oraz poprawa jakości życia i codziennego funkcjonowania osób starszych, chorych, z niepełnosprawnościami, samotnych, niesamodzielnych itp.  Wsparcie członków rodzin lub opiekunów sprawujących bezpośrednią opiekę nad osobami starszymi, chorymi, z niepełnosprawnościami, samotnymi, niesamodzielnymi itp.  Przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu | Liczba oraz odsetek osób korzystających z pomocy społecznej, w tym z powodu niepełnosprawności    Liczba osób korzystających z usług opieki wytchnieniowej  [oczekiwany trend: ] |
| 3.2.3 | Pomoc psychologiczna, terapeutyczna, rehabilitacyjna oraz inne formy wsparcia dla osób i rodzin w kryzysie. | Promocja rodziny, wsparcie osób i rodzin w przezwyciężeniu trudnej sytuacji życiowej  Przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu | Liczba oraz odsetek osób/rodzin korzystających z pomocy społecznej, w tym objętych pomocą psychologiczną / terapeutyczną / rehabilitacyjną  [oczekiwany trend: ] |
| 3.2.4 | Rozbudowa i modernizacja lokali komunalnych i socjalnych | Wsparcie osób i rodzin w przezwyciężeniu trudnej sytuacji życiowej  Przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu | Liczba oraz odsetek osób/rodzin korzystających z pomocy społecznej  [oczekiwany trend: ] |
| 3.3.1 | Zwiększanie atrakcyjności i różnorodności oferty instytucji i podmiotów działających w sferze kultury, m.in. wprowadzanie propozycji wspólnych (sieciowanie), interdyscyplinarnych oraz wykorzystanie nowoczesnych rozwiązań technologicznych. | Rozwój oferty kulturalnej dla różnych grup mieszkańców  Poprawa jakości oferty kulturalnej dla różnych grup mieszkańców  Wzrost aktywności kulturalnej mieszkańców | Liczba nowych zajęć stałych i czasowych oraz liczba ich uczestników w ofercie GOK  Liczba nowych projektów kulturalnych realizowanych w partnerstwie co najmniej 2 podmiotów oraz liczba ich uczestników  Poziom zadowolenia mieszkańców z oferty kulturalnej na terenie gminy  [oczekiwany trend: ] |
| 3.3.2 | Modernizacja i rozbudowa infrastruktury kultury. | Poprawa jakości bazy kulturalnej  Poprawa dostępności bazy kulturalnej, w tym dla osób z niepełnosprawnościami  Zmniejszenie kosztów utrzymania (energia) bazy kulturalnej | Poziom zadowolenia mieszkańców z bazy kulturalnej na terenie gminy  Liczba budynków w ramach bazy kulturalnej dostosowanych do potrzeb osób z niepełnosprawnościami  [oczekiwany trend: ] |
| 3.3.3 | Organizacja, wspieranie i promocja imprez integracyjnych, kulturalno-rozrywkowych, artystycznych, i interdyscyplinarnych, szczególnie projektów realizowanych w przestrzeni publicznej. | Zwiększenie oferty spędzania czasu wolnego  Promocja i kształtowanie postaw aktywnych i prospołecznych  Wzrost integracji i spójności społecznej | Liczba imprez na terenie gminy, w tym realizowanych w przestrzeniach publicznych, oraz ich uczestników  Poziom zaufania społecznego  [oczekiwany trend: ] |

**Tabela 5: Inwestycje kluczowe w kontekście osiągnięcia założonych celów strategicznych**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa inwestycji** | **Lokalizacja inwestycji** | **Odniesienie do celów operacyjnych Strategii** | **Podmiot odpowiedzialny** |
| **Cel strategiczny 1. Poprawa stanu infrastruktury sprzyjająca spójności terytorialnej i społecznej oraz ochronie środowiska** | | |  |
| Remont lub budowa dróg gminnych wraz z ciągami pieszo-rowerowymi na terenie Gminy Sarnaki | Gmina Sarnaki | 1.1.Poprawa wewnętrznej i zewnętrznej spójności komunikacyjnej Gminy i transportu zrównoważonego | Urząd Gminy Sarnaki |
| Budowa kładki pieszo -rowerowej przez Bug | przy promie w Zabużu lub w Serpelicach | 1.1.Poprawa wewnętrznej i zewnętrznej spójności komunikacyjnej Gminy i transportu zrównoważonego  2.2. Rozwój i podniesienie standardów infrastruktury i oferty turystycznej | Urząd Gminy Sarnaki |
| Wyznaczenie i budowa ścieżki rowerowo pieszej (przyrodniczej) „Trojan” | starorzecze Bugu | 1.1.Poprawa wewnętrznej i zewnętrznej spójności komunikacyjnej Gminy i transportu zrównoważonego  2.2. Rozwój i podniesienie standardów infrastruktury i oferty turystycznej | Urząd Gminy Sarnaki  Lokalna Grupa Działania „Tygiel Doliny Bugu” |
| Wyznaczenie i budowa ścieżki rowerowo-pieszej szlakiem akcji V2 | Sarnaki | 1.1.Poprawa wewnętrznej i zewnętrznej spójności komunikacyjnej Gminy i transportu zrównoważonego  2.1. Zachowanie i promocja walorów przyrodniczych i kulturowych Gminy | Urząd Gminy Sarnaki  Lokalna Grupa Działania „Tygiel Doliny Bugu” |
| Wyznaczenie i budowa tras narciarskich | Serpelice, Zabuże, Klepaczew, Stare Mierzwice | 1.1.Poprawa wewnętrznej i zewnętrznej spójności komunikacyjnej Gminy i transportu zrównoważonego  2.2. Rozwój i podniesienie standardów infrastruktury i oferty turystycznej | Urząd Gminy Sarnaki  Lokalna Grupa Działania „Tygiel Doliny Bugu” |
| Oznakowanie ciągów komunikacyjnych (pieszych, rowerowych, narciarskich) | Gmina Sarnaki | 1.1.Poprawa wewnętrznej i zewnętrznej spójności komunikacyjnej Gminy i transportu zrównoważonego  2.2. Rozwój i podniesienie standardów infrastruktury i oferty turystycznej | Urząd Gminy Sarnaki  Lokalna Grupa Działania „Tygiel Doliny Bugu” |
| Budowa miejsc postojowych przy Urzędzie Gminy Sarnaki | Sarnaki | 1.1.Poprawa wewnętrznej i zewnętrznej spójności komunikacyjnej Gminy i transportu zrównoważonego | Urząd Gminy Sarnaki |
| Modernizacja oświetlenia ulicznego wzdłuż dróg gminnych i wymiana opraw na energooszczędne | Gmina Sarnaki | 1.1.Poprawa wewnętrznej i zewnętrznej spójności komunikacyjnej Gminy i transportu zrównoważonego  1.2. Przeciwdziałanie zanieczyszczeniu środowiska, zagrożeniom naturalnym i skutkom zmian klimatu | Urząd Gminy Sarnaki |
| Głęboka modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej w Gminie Sarnaki wraz z wykorzystaniem OZE | * Placówki oświatowe w Sarnakach i Serpelicach * Przedszkole Samorządowe w Sarnakach * Urząd Gminy Sarnaki * Dzienny Dom Senior+ * świetlice wiejskie Borsukach, Chlebczynie, Rzewuszkach, Mierzwicach Starych, Klepaczewie, Serpelicach, Zabużu * Ochotnicza Straż Pożarna w Sarnakach | 1.2. Przeciwdziałanie zanieczyszczeniu środowiska, zagrożeniom naturalnym i skutkom zmian klimatu  1.3. Zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii i nowoczesnych rozwiązań pro-ekologicznych | Urząd Gminy Sarnaki, OSP w Sarnakach  Dzienny Dom Senior+  Placówki oświatowe |
| Budowa nowej stacji uzdatniania wody wraz z ujęciami wody | Gm. Sarnaki | 1.2. Przeciwdziałanie zanieczyszczeniu środowiska, zagrożeniom naturalnym i skutkom zmian klimatu | Urząd Gminy Sarnaki |
| Uporządkowanie gospodarki wodno-kanalizacyjnej (kanalizacja zbiorcza, oczyszczalnie kontenerowe przydomowe oczyszczalnie ścieków). | Nowe Hołowczyce  Stare Hołowczyce  Hołowczyce Kolonia  pozostałe miejscowości na terenie Gminy | 1.2. Przeciwdziałanie zanieczyszczeniu środowiska, zagrożeniom naturalnym i skutkom zmian klimatu | Urząd Gminy Sarnaki |
| Remont i przebudowa hydroforni | Klepaczew | 1.2. Przeciwdziałanie zanieczyszczeniu środowiska, zagrożeniom naturalnym i skutkom zmian klimatu | Urząd Gminy Sarnaki |
| Remont istniejących, wyeksploatowanych sieci wodno-kanalizacyjnych | Sarnaki  Chybów | 1.2. Przeciwdziałanie zanieczyszczeniu środowiska, zagrożeniom naturalnym i skutkom zmian klimatu | Urząd Gminy Sarnaki |
| Remont i przebudowa oczyszczalni ścieków | Serpelice | 1.2. Przeciwdziałanie zanieczyszczeniu środowiska, zagrożeniom naturalnym i skutkom zmian klimatu | Urząd Gminy Sarnaki |
| Montaż urządzeń OZE na hydroforni w Chybowie oraz na oczyszczalni ścieków w Sarnakach i przepompowniach ścieków | Chybów  Sarnaki | 1.3. Zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii i nowoczesnych rozwiązań pro-ekologicznych | Urząd Gminy Sarnaki |
| Montaż OZE na budynkach mieszkalnych | Gmina Sarnaki | 1.3. Zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii i nowoczesnych rozwiązań pro-ekologicznych | Urząd Gminy Sarnaki  mieszkańcy |
| Zagospodarowanie na cele rekreacyjne i przeciwpowodziowe stawów pobrowarnych | Sarnaki | 1.2. Przeciwdziałanie zanieczyszczeniu środowiska, zagrożeniom naturalnym i skutkom zmian klimatu  2.2. Rozwój i podniesienie standardów infrastruktury i oferty turystycznej | Urząd Gminy Sarnaki |
| **Cel strategiczny 2. Zrównoważony rozwój gospodarczy Gminy oparty na wykorzystaniu lokalnych walorów przyrodniczych i turystycznych oraz szans rozwojowych** | | |  |
| Utworzenie Izby pamięci o akcji V-2 | Gmina Sarnaki | 2.1. Zachowanie i promocja walorów przyrodniczych i kulturowych Gminy | Urząd Gminy Sarnaki |
| Aktualizacja platform informacji przestrzennej | Gmina Sarnaki | 2.1. Zachowanie i promocja walorów przyrodniczych i kulturowych Gminy | Urząd Gminy Sarnaki |
| Budowa wież widokowych | Stare Mierzwice  Serpelice | 2.1. Zachowanie i promocja walorów przyrodniczych i kulturowych Gminy  2.2. Rozwój i podniesienie standardów infrastruktury i oferty turystycznej | Urząd Gminy Sarnaki |
| Budowa punktów obsługi turystów (rowerzystów i pieszych) | wzdłuż miejscowości nadbużańskich Borsuki, Serpelice, Zabuże, Klepaczew, Mierzwice Stare i Nowe oraz Mierzwice Kolonia ,Bużka, Kózki, Binduga i Klimczyce | 2.2. Rozwój i podniesienie standardów infrastruktury i oferty turystycznej | Urząd Gminy Sarnaki  Lokalna Grupa Działania „Tygiel Doliny Bugu” |
| Budowa boiska wraz z urządzeniami sportowo rekreacyjnymi | Sarnaki | 2.2. Rozwój i podniesienie standardów infrastruktury i oferty turystycznej  3.3. Zwiększenie udziału społeczności lokalnej w życiu społecznym i kulturalnym | Urząd Gminy Sarnaki |
| Budowa boiska, placu zabaw, siłowni zewnętrznej, wiaty i innych urządzeń sportowo rekreacyjnych | Stare Mierzwice | 2.2. Rozwój i podniesienie standardów infrastruktury i oferty turystycznej  3.3. Zwiększenie udziału społeczności lokalnej w życiu społecznym i kulturalnym | Urząd Gminy Sarnaki |
| Budowę w centrach miejscowości, przy atrakcjach turystycznych ławeczek promocyjnych z dostępem do internetu | Gmina Sarnaki | 2.1. Zachowanie i promocja walorów przyrodniczych i kulturowych Gminy  2.2. Rozwój i podniesienie standardów infrastruktury i oferty turystycznej | Urząd Gminy Sarnaki |
| Wsparcie producentów rolnych - pomoc w promocji i wykorzystanie lokalnych produktów podczas imprez organizowanych przez gminę, wsparcie informacyjne. | Gmina Sarnaki | 2.3. Wsparcie warunków prowadzenia i dywersyfikacji działalności rolniczej i gospodarczej oraz przeciwdzia-łanie bezrobociu | Urząd Gminy Sarnaki  Lokalna Grupa Działania „Tygiel Doliny Bugu” |
| Budowa Ośrodka Doradztwa Rolniczego | Binduga | 2.3. Wsparcie warunków prowadzenia i dywersyfikacji działalności rolniczej i gospodarczej oraz przeciwdzia-łanie bezrobociu | Urząd Gminy Sarnaki  Starostwo Powiatowe w Łosicach  Ośrodek Doradztwa Rolniczego |
| **Cel strategiczny 3. Zapewnienie mieszkańcom gminy komfortu życia i dostępu do usług publicznych na wysokim poziomie.** | | |  |
| Adaptacja budynku po byłym ośrodku zdrowia na żłobek | Sarnaki | 3.1. Zapewnienie dostępności oraz wysokiej jakości usług społecznych i zdrowotnych, w tym e-usług | Urząd Gminy Sarnaki |
| Kontynuacja rozbudowy infrastruktury zapewniającej dostęp do Internetu | Gmina Sarnaki | 3.1. Zapewnienie dostępności oraz wysokiej jakości usług społecznych i zdrowotnych, w tym e-usług | Urząd Gminy Sarnaki |
| Rozwój e-usług | Gmina Sarnaki | 3.1. Zapewnienie dostępności oraz wysokiej jakości usług społecznych i zdrowotnych, w tym e-usług | Urząd Gminy Sarnaki |
| Budowa i remont lokali komunalnych i socjalnych | Sarnaki  Serpelice  Nowe Hołowczyce | 3.2.Przeciwdziałanie zjawisku wykluczenia społecznego, integracja społeczna. | Urząd Gminy Sarnaki  Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej |
| Zakup autobusu na potrzeby Środowiskowego Domu Samopomocy | Nowe Litewniki | 3.2.Przeciwdziałanie zjawisku wykluczenia społecznego, integracja społeczna. | Urząd Gminy Sarnaki  Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej |
| Budowa i przebudowa Gminnego Ośrodka Kultury | Sarnaki | 3.3. Zwiększenie udziału społeczności lokalnej w życiu społecznym i kulturalnym | Urząd Gminy Sarnaki  Gminny Ośrodek Kultury |
| Organizacja, wspieranie i promocja imprez integracyjnych, kulturalno-rozrywkowych, artystycznych, i interdyscyplinarnych, szczególnie projektów realizowanych w przestrzeni publicznej. | Gmina Sarnaki | 3.3. Zwiększenie udziału społeczności lokalnej w życiu społecznym i kulturalnym | Urząd Gminy Sarnaki  Gminny Ośrodek Kultury |

*Źródło: opracowanie własne*

# Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Sarnaki oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej

Struktura funkcjonalno-przestrzenna na obszarze gminy Sarnaki zdeterminowana jest trasą przepływu rzeki Bug, położeniem wsi gminnej Sarnaki oraz rozmieszczeniem kompleksów leśnych. Obszar gminy rozciąga się pasmowo wzdłuż rzeki Bug po lewej stronie nurtu w kierunku północno-zachodnim. Wieś gminna Sarnaki położona jest acentrycznie w północno zachodniej części gminy. Kształt obszaru gminy, lokalizacja ośrodka gminnego i sieć historycznie ukształtowanych powiązań drogowych, w dalszym ciągu określają uwarunkowania i kierunki przekształceń struktury funkcjonalno-przestrzennej. Przemiany systemowe i związane z nimi procesy społeczno-gospodarcze mają istotny wpływ na sposób zagospodarowania przestrzennego. W praktyce wyraża się to wzrostem atrakcyjności do inwestowania niektórych terenów. W przypadku gminy Sarnaki, atrakcyjność kojarzy się przede wszystkim z dostępnością terenów pod budownictwo letniskowe, albo mówiąc ogólniej, pod funkcje związane z rekreacją, wypoczynkiem i turystyką.

Gmina Sarnaki jest położona na wschodnim skraju Niżu Środkowoeuropejskiego, we wschodniej części Podprowincji Niziny Środkowopolskie, w Makroregionie Nizina Południowo Podlaska. Niemal cały obszar gminy znajduje się w granicach mezoregionu Wysoczyzna Siedlecka, jedynie północny fragment obejmujący dolinę Bugu wchodzi w skład mezoregionu Podlaski Przełom Bugu oraz niewielka część na wschód od Serpelic (rejon wsi Borsuki) należy do Równiny Łukowskiej. Na obszarze gminy Sarnaki dominują tereny płaskorówninne, zajmujące 55% jej powierzchni. Obszary o rzeźbie niskofalistej i niskopagórkowatej zajmują 39% powierzchni gminy a faliste i pagórkowate tylko 6%. Charakterystyczną cechą terenu gminy jest falistość oraz dość gęsta sieć suchych dolin i cieków wodnych o wciętych dolinach (rzeki Sarenka, Czyżówka, Rozwadówka, Chlebczanka). W gminie Sarnaki zdecydowanie przeważają gleby słabe - V i VI klasy bonitacji. Na ogół nie tworzą one zwartych kompleksów, lecz mozaikę z glebami lepszymi. Na niektórych terenach - zwłaszcza we wschodniej i północnej części gminy - gleby słabsze wyraźnie przeważają.

Lasy na terenie gminy Sarnaki występują głównie w kilku dużych kompleksach leśnych\_ Największy obszar zajmują trzy blisko siebie położone kompleksy leśne, rozciągające się wzdłuż doliny Bugu, zajmujące przestrzeń pomiędzy rzeką a szosą Sarnaki­Konstantynów. W jego skład wchodzą od północno-zachodniej granicy gminy uroczyska: Bużka, Mierzwice, Zabuże (największy kompleks) i Serpelice-Borsuki wraz z przylegającymi do nich lasami prywatnymi. W południowo-zachodniej części gminy znajdują się trzy nieco mniejsze kompleksy lasów państwowych, tj. uroczyska: Płosków-Sułów, Wisielec i Dubicze, z przylegającymi do nich stosunkowo dużymi fragmentami lasów niepaństwowych\_ Jedynie rejon wokół miejscowości Sarnaki jest w bardzo małym stopniu zalesiony. Na całym obszarze gminy, szczególnie w dolinach rzek, występują niewielkie kompleksy lasów i zadrzewień.

Na obszarze gm. Sarnaki znajdują się następujące obszary i obiekty chronione:

* Park Krajobrazowy "Podlaski Przełom Bugu'\ Rezerwaty przyrody Zabuże i Kózki;
* użytki ekologiczne;
* stanowisko dokumentacyjne przyrody nieożywionej; pomniki przyrody;
* zabytkowe parki dworskie

**Rysunek 2. Obszary ochrony przyrody i kompleksy leśne na terenie Gminy Sarnaki wraz z głównymi sieciami komunikacyjnymi.**



Gmina Sarnaki zlokalizowana jest we wschodniej części województwa mazowieckiego, w odległości 20 km od miasta powiatowego [Łosice](https://pl.wikipedia.org/wiki/%C5%81osice) i 140 km od miasta stołecznego: Warszawy. W skład gminy wchodzą 32 sołectwa[[14]](#footnote-14). Najmniejszymi miejscowościami, pod względem liczby ludności są: Płosków-Kolonia (24 mieszkańców) oraz Bonin Ogródki i Mierzwice-Kolonia (po 37 mieszkańców). Największą liczbę ludności ma, z kolei, sołectwo Sarnaki (1 203 mieszkańców), stanowiące centrum administracyjne gminy.

Osady wiejskie są rozmieszczone na obszarze gminy nierównomiernie. Odległości pomiędzy wioskami wynoszą 0,5-4,5 km. Poszczególne wioski cechuje duża zwartość zabudowy i ten typ zabudowy przeważa na całym obszarze gminy Zabudowa kolonijna i rozproszona - pomimo występowania poza macierzystym układem przestrzennym - tworzy układy zorganizowane przestrzennie w formie przysiółków lub luźnej zabudowy wzdłuż lokalnych dróg. Występują duże różnice pomiędzy wioskami pod względem liczby mieszkańców i terenów zabudowanych Niemal wszystkie wsie położone są w pobliżu różnej rangi cieków wodnych.

Układ drogowy w gminie Sarnaki stanowi sieć dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych, w tym:

* droga krajowa nr 19 - 10 km odcinek na terenie Gminy (odcinek Suwałki – Barwinek, trasa drogi krajowej Kuźnica Białostocka – Białystok – Lublin – Rzeszów ),
* droga wojewódzka nr 811 - 16 km odcinek na terenie Gminy (z Białej Podlaskiej, łącząca województwo podlaskie z przejściem granicznym w Terespolu i Kukurykach, w województwie lubelskim, trasa drogi Sarnaki - Konstantynów),
* drogi powiatowe o łącznej długości na terenie Gminy: 78,2 km,
* drogi gminne o długości 93 km.

**Rysunek 3. Struktura osadnicza Gminy Sarnaki wraz z lokalnym układem komunikacyjnym.**



Położenie północnej części gminy Sarnaki w dolinie Bugu powoduje, że głównym walorem turystycznym tego regionu jest środowisko przyrodnicze. Wszelkie zjawiska hydrologiczne zachodzące w rzece Bug, w bardzo dużym stopniu oddziałują na dolinę rzeki i tereny przyległe. O atrakcyjności tej rzeki decyduje w znacznym stopniu jej naturalny charakter. Koryto jest nieuregulowane i rzeka meandruje, tworząc liczne starorzecza. W wodach Bugu żyje kilkanaście gatunków ryb, co powoduje, że tereny nadbużańskie są atrakcyjnym miejscem dla wędkarzy.

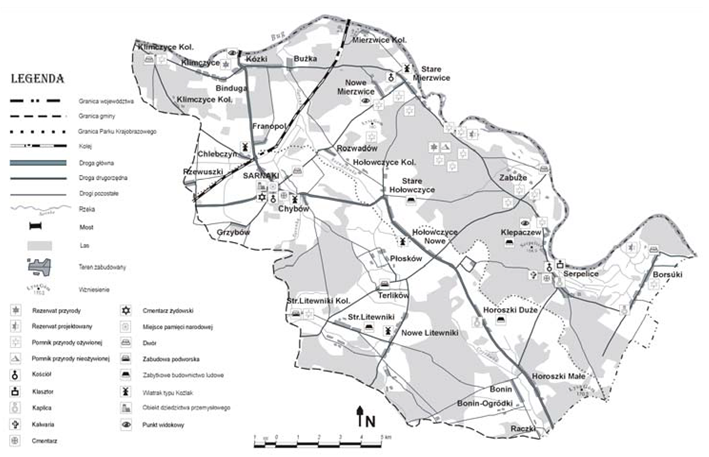
Warunki klimatyczne Sarnak, w połączeniu ze specyficznym ukształtowaniem terenu oraz z występującymi tu lasami sosnowymi tworzą mikroklimat, który sprzyja regeneracji ludzkiego organizmu.

Mikroklimat Serpelic (jednej z nadbużańskich miejscowości) w przeszłości porównywalny był do warunków panujących w uzdrowiskach takich jak Rabka czy Rymanów.

Uzupełnieniem walorów przyrodniczych gminy są walory antropogeniczne. W Sarnakach znajduje się drewniany kościół z 1816 roku z trzema klasycystycznymi ołtarzami, a także kościółek - kaplica w Horoszkach Dużych z 1944 roku oraz kościół św. Piotra i Pawła wraz z zespołem klasztornym Kapucynów w Serpelicach. Z budowlami sakralnymi związane są nekropolie, wśród których na uwagę zasługują: cmentarz przykościelny oraz cmentarz żydowski w Sarnakach, a także cmentarz w Serpelicach, który nie

stanowi obiektu zabytkowego, ale posiada szczególną wartość kulturową dla lokalnej społeczności. Niezwykle interesującym miejscem związanym ze sferą sacrum jest Kalwaria Diecezji Drohiczyńskiej znajdująca się w Serpelicach, zwana również Kalwarią Podlaską. Całokształt tego miejsca stanowi kilkanaście kapliczek rozmieszczonych na pagórkach morenowych, wybudowanych w latach 80. XX wieku za sprawą zakonu kapucynów. Kolejna grupa obiektów to dwory i zabudowa podworska, które można odnaleźć w Sarnakach (obecnie siedziba Nadleśnictwa Sarnaki), Terlikowie, Borsukach, a także w Starych Litewnikach Kolonii. Wśród nich na szczególną uwagę zasługuje zespół dworsko-parkowy w Klimczycach, stworzony w stylu gotyku angielskiego, który do dnia dzisiejszego zachował się w dobrym stanie. W Sarnakach znajdują się zabudowania dawnego browaru, będące przykładem dziedzictwa przemysłowego gminy, oraz pomnik upamiętniający akcję przejęcia przez oddziały AK rakiety V-2. Dopełnieniem krajobrazu antropogenicznego stanowiącego o potencjale turystycznym gminy jest tradycyjna zabudowa wiejska, która zachowała się w wielu miejscowościach, jak Stare Hołowczyce, Horoszki Duże, Stare Litewniki oraz coraz rzadziej spotykane wiatraki typu koźlak, które w gminie Sarnaki zachowały się w Nowych Hołowczycach i Chybowie.

**Rysunek 4. Walory turystyczne gminy Sarnaki**



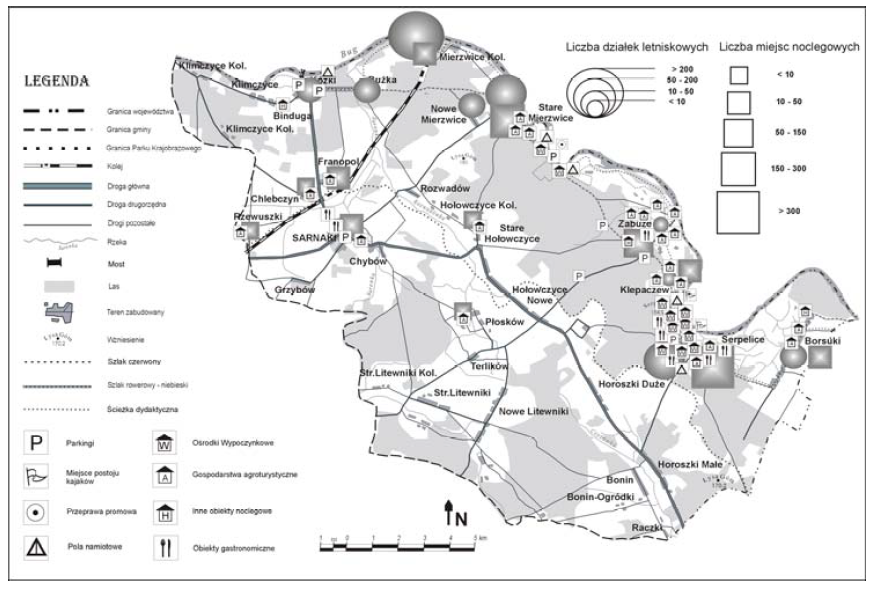
*Źródło: „Potencjał turystyczny obszarów nadbużańskich na przykładzie gminy Sarnaki”, Ekonomiczne problemy usług, 2010 r.*

Baza noclegowa gminy Sarnaki rozwijała się od połowy lat 60. Tempo i kierunek tego rozwoju na przestrzeni lat były zróżnicowane. Pierwotnie o kształcie zagospodarowania turystycznego gminy decydowały zakłady pracy z regionu siedlecko-bialskiego, które w nadbużańskich miejscowościach lokowały swoje ośrodki wypoczynkowe. Z biegiem czasu obok ośrodków zaczęły powstawać prywatne domy letniskowe, których liczba z roku na rok systematycznie wzrastała (Rysunek 5). Obecnie struktura oraz przestrzenne rozmieszczenie bazy noclegowej w gminie ulega przekształceniu. Tendencja lokalizacji obiektów w miejscowościach położonych bezpośrednio nad rzeką nie jest już tak duża jak dawniej. Wynika to z rozwoju coraz bardziej popularnych gospodarstw agroturystycznych, które nierzadko znajdują się w znacznej odległości od Bugu. Jednak podstawę bazy noclegowej gminy w dalszym ciągu stanowią ośrodki wypoczynkowe położone nad samą rzeką, których historia sięga początków kolonizacji turystycznej tych terenów.

O ile baza noclegowa gminy charakteryzuje się przyzwoitym standardem i systematycznym rozwojem, o tyle zaplecze gastronomiczne wymaga znacznych inwestycji, gdyż, poza placówkami zlokalizowanymi przy ośrodkach wypoczynkowych, nie jest w stanie zaspokoić zapotrzebowania, jakie występuje w sezonie turystycznym.

Na obraz zagospodarowania turystycznego na terenie gminy wpływa również zabudowa letniskowa, której rozwój nastąpił jako konsekwencja odkrycia terenów nadbużańskich dla wypoczynku przez zakłady pracy. Największe skupisko działek letniskowych znajduje się w Mierzwicach Kolonii, jednak najbardziej kojarzoną z „letniskami” miejscowością w gminie są Serpelice. Indywidualna zabudowa wypoczynkowa odznacza się podobnym przestrzennym rozmieszczeniem jak obiekty zbiorowego zakwaterowania z wyłączeniem gospodarstw agroturystycznych. Strukturę własności zabudowy letniskowej w gminie Sarnaki można określić jako „regionalną”, gdyż większość właścicieli i/lub użytkowników na stałe zameldowana jest w regionie siedlecko-bialskim. Dość znaczną grupę wśród posiadaczy działki letniskowej w gminie stanowią osoby zamieszkałe w Warszawie[[15]](#footnote-15).

**Rysunek 5. Zagospodarowanie turystyczne gminy Sarnaki**



*Źródło: „Potencjał turystyczny obszarów nadbużańskich na przykładzie gminy Sarnaki”, Ekonomiczne problemy usług, 2010 r.*

**Rysunek 6. Rozmieszczenie planowanych kluczowych inwestycji w przestrzeni Gminy Sarnaki**

|  |  |
| --- | --- |
|  | plaża  budowa dróg  ścieżki rowerowe  infrastr. turystyczna  basen  punkt widokowy  boisko  inf. wod-kan  budowa OZE  termomodernizacja  GOK  parking |

*Opracowanie własne*

**Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie**

Na podstawie analizy istniejącego stanu zagospodarowania przestrzennego oraz dokumentów Gminnych dotyczących tej problematyki przy uwzględnieniu zaplanowanych w niniejszej Strategii procesów rozwoju określono poniższe założenia w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie:

* sprzyjać rozwojowi budownictwa letniskowego, zwłaszcza we wsiach: Klimczyce, Binduga, Kózki, Bużka, Stare Mierzwice - Kolonia, Nowe Mierzwice, Zabuże, Klepaczew, Serpelice i Borsuki;
* tworzyć warunki do rozwoju funkcji produkcyjnych i usługowych zwłaszcza we wsiach tworzących pasma lub ciągi zabudowy Sarnaki, Chybów i Chlebczyn oraz Stare Hołowczyce i Nowe Hołowczyce;
* wykorzystać walory przyrodnicze i kulturowe doliny rzeki Bug do rozwoju różnych form turystyki;
* skorelować rozwój zabudowy z trasami planowanej infrastruktury technicznej;
* ograniczać wydłużanie ciągów zabudowy wzdłuż dróg krajowych, wojewódzkich powiatowych;
* kształtować rozwój przestrzenny wsi z uwzględnieniem zasad ładu przestrzennego;
* wzmocnić rangę wsi Sarnaki poprzez politykę przestrzenną gminy;
* tworzyć warunki do rozwoju specjalistycznej produkcji w zakresie sadownictwa, warzywnictwa, uprawy roślin, hodowli drobiu i zwierząt;
* kształtować architekturę krajobrazu z uwzględnieniem skali zabudowy wiejskiej letniskowej, kolorystyki zabudowy;
* chronić przykłady tradycyjnego budownictwa drewnianego;
* tworzyć warunki do rewitalizacji Sarnak;
* usprawniać powiązania komunikacyjne pomiędzy sąsiednimi miejscowościami;
* wykorzystać walory układu sieci osadniczej i ukształtowania krajobrazu do rozwoju różnych form turystyki (rowerowej, pieszej, konnej, agroturystyki i ekoturystyki).

Przedstawiony powyżej model struktury funkcjonalno - przestrzennej Gminy wraz z rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie jest w pełni zgodny z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Mazowieckiego.

# Obszary strategicznej interwencji

Przejawem polityki rozwoju ukierunkowanej terytorialnie są obszary strategicznej interwencji. Zgodnie z definicją ustawową, obszar strategicznej interwencji (OSI) to określony w strategii rozwoju obszar o zidentyfikowanych lub potencjalnych powiązaniach funkcjonalnych lub o szczególnych warunkach społecznych, gospodarczych czy przestrzennych, decydujących o występowaniu barier rozwoju lub trwałych, możliwych do aktywowania, potencjałów rozwojowych, do których kierowana jest interwencja publiczna łącząca inwestycje, w szczególności gospodarcze, infrastrukturalne albo w zasoby ludzkie, finansowane z różnych źródeł, czy też rozwiązania regulacyjne.

W Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+ zidentyfikowano obszary strategicznej interwencji (OSI), które odnoszą się do problemów utrudniających rozwój poszczególnych podregionów bądź potencjałów możliwych do wykorzystania w celu pobudzenia procesów rozwojowych w określonych częściach województwa. Wyznaczenie OSI umożliwia lepszą koordynację działań strategicznych wpisujących się w politykę rozwoju i planowania przestrzennego regionu. Ułatwi także przyporządkowanie właściwych narzędzi interwencji publicznej, co warunkuje większą skuteczność i efektywność podejmowanych działań.

W związku z powyższym, w województwie mazowieckim na poziomie regionalnym zostały wyznaczone dwa typy OSI :

**• bieguny wzrostu – miejskie obszary funkcjonalne:**

* miejski obszar funkcjonalny Warszawy (region Warszawski stołeczny) jako istniejący biegun wzrostu,
* miejskie obszary funkcjonalne miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze oraz Płocka, Siedlec i Żyrardowa jako potencjalne bieguny wzrostu.

**• problemowe – podregiony NUTS 3:**

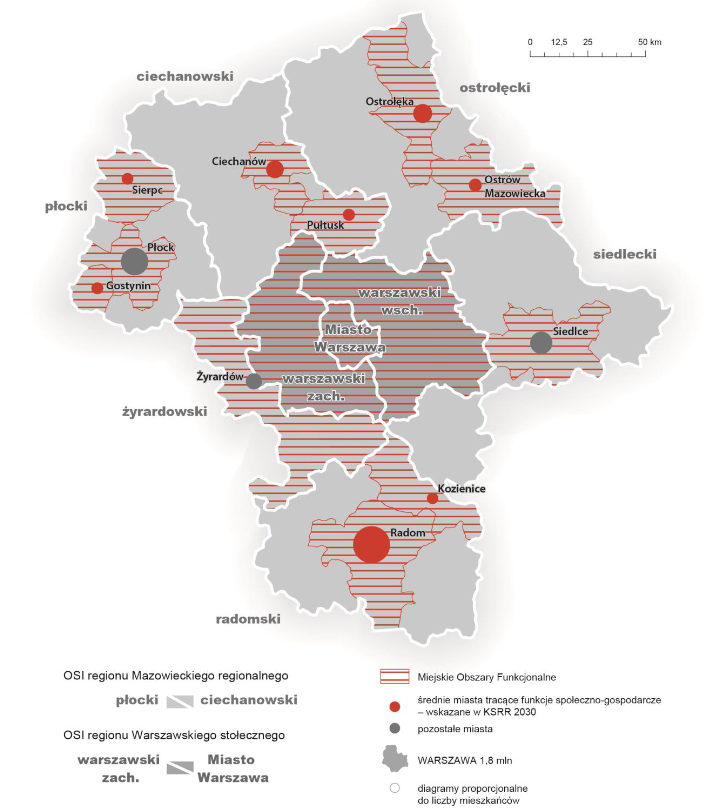
* ciechanowski, ostrołęcki, płocki, radomski, siedlecki, żyrardowski,
* warszawski zachodni, warszawski wschodni i miasto Warszawa

OSI określone na poziomie województwa obejmują także OSI z poziomu krajowego, wskazane w SOR oraz KSRR 2030 tj. obszary zagrożone trwałą marginalizacją (101 gmin w województwiemazowieckim) oraz miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze – Radom, Ciechanów, Ostrołęka, Pułtusk, Ostrów Mazowiecka, Gostynin, Sierpc, Kozienice.

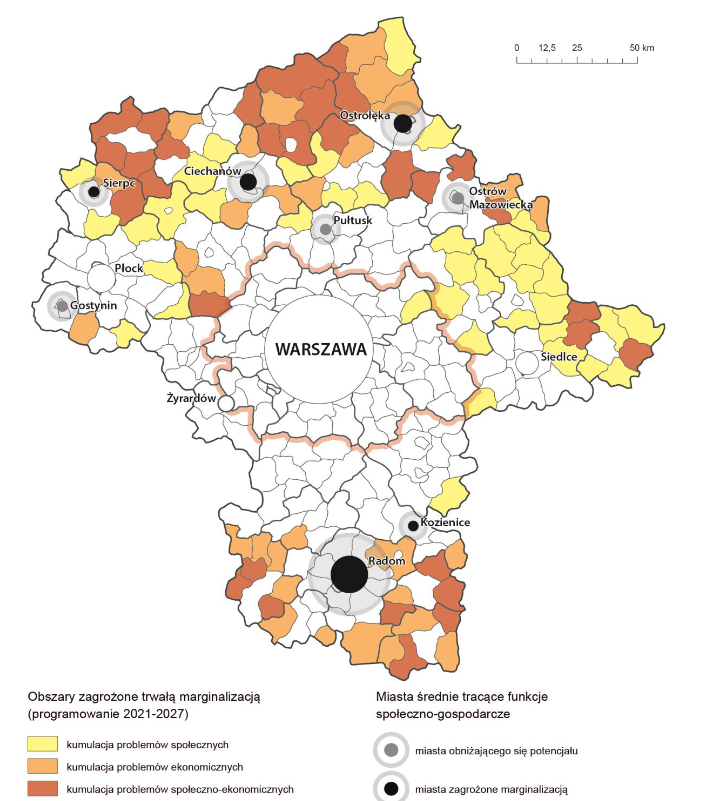
OSI problemowe obejmują podregiony NUTS 3 województwa mazowieckiego. Wyznaczone zostały   
w celu zniwelowania istniejących problemów i barier dla rozwoju nowych lub istniejących funkcji i poprawy warunków życia mieszkańców w podregionach województwa mazowieckiego. Interwencję w każdym OSI problemowym ograniczono do dwóch kluczowych obszarów tematycznych, których potencjał jest niedostatecznie wykorzystany bądź które z uwagi na kumulację niekorzystnych czynników, negatywnie oddziałują na pozostałe sfery życia społeczno-gospodarczego, uniemożliwiając efektywne wykorzystanie istniejących potencjałów rozwojowych podregionów.

Drugim typem OSI wojewódzkich, określonym w Strategii, są bieguny wzrostu (istniejące i potencjalne). Obejmują one miasta wraz z obszarami funkcjonalnymi (MOF). Istniejącym biegunem wzrostu jest Obszar Metropolitalny Warszawy, z Warszawą jako miastem centralnym obszaru i jednocześnie ośrodkiem metropolitalnym rangi europejskiej. Potencjalne bieguny wzrostu tworzą miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze – Radom, Ciechanów, Ostrołęka, Pułtusk, Ostrów Mazowiecka, Gostynin, Sierpc i Kozienice oraz pozostałe miasta subregionalne – Płock, Siedlce i Żyrardów, wraz z obszarami funkcjonalnymi. OSI – bieguny wzrostu oparte są na potencjale miast jako centrów rozwoju społeczno-gospodarczego wraz z powiązanymi z nimi funkcjonalnie obszarami otaczającymi. Wsparcie kierowane do tego typu OSI będzie obejmować głównie działania ukierunkowane na efektywną współpracę między miastem a obszarami otaczającymi, ukierunkowaną na przezwyciężanie wspólnych problemów bądź wzmacnianie potencjałów w wymiarze ponadlokalnym.

**Rysunek 1. Obszary strategicznej interwencji województwa mazowieckiego**



**Rysunek 2. Obszary zagrożone trwałą marginalizacją i miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze**



1. **OSI Bieguny wzrostu**

Miasta wraz z obszarami funkcjonalnymi pełnią rolę biegunów wzrostu (MOF Warszawy) lub potencjalnych biegunów wzrostu (pozostałe miasta, dla których wskazano obszary funkcjonalne) w skali krajowej i wojewódzkiej (Warszawa), subregionalnej (Radom, Płock, Ciechanów, Siedlce, Ostrołęka, Żyrardów) i lokalnej (pozostałe miasta – Kozienice, Pułtusk, Sierpc, Gostynin, Ostrów Mazowiecka).

Ukierunkowanie planowanych działań dotyczyć będzie doskonalenia zintegrowanego zarządzania   
i współrządzenia w miejskich obszarach funkcjonalnych, w szczególności na rzecz:

* Uporządkowania gospodarki przestrzennej i przywrócenia ładu przestrzennego,
* Rozwoju efektywnego systemu transportowego opartego na transporcie zbiorowym   
  i niezmotoryzowanym,
* Poprawy jakości powietrza,
* Rozwoju usług publicznych w skali ponadlokalnej

**a) MOF Warszawy – istniejący biegun wzrostu**

Warszawa wraz miejskim obszarem funkcjonalnym, obejmującym region NUTS 2 Warszawski stołeczny, pełni funkcję ośrodka metropolitalnego o znaczeniu europejskim. W przypadku Warszawy i jej obszaru funkcjonalnego niezbędne jest dalsze wzmacnianie współpracy metropolitalnej, dla podtrzymania i rozwoju roli obszaru jako istniejącego bieguna wzrostu, zarówno w skali województwa jak i kraju. Efektywna współpraca metropolitalna pozwoli na lepszą koordynację i skuteczność prowadzonych działań, zwłaszcza w obliczu wysokiej dynamiki procesów rozwojowych zachodzących w MOF Warszawy. Przełoży się także pozytywnie na wzmacnianie powiązań MOF Warszawy z całym obszarem województwa mazowieckiego. Ponadto przyczyni się do rozwoju funkcji metropolitalnych obszaru i budowania jego pozycji konkurencyjnej w skali europejskiej   
i światowej.

**b) MOF miast subregionalnych i miast średnich tracących funkcje społeczno-  
gospodarcze – potencjalne bieguny wzrostu**

W przypadku miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze (Radom, Ciechanów, Ostrołęka, Pułtusk, Ostrów Mazowiecka, Gostynin, Sierpc, Kozienice) i pozostałych miast subregionalnych (Płock, Siedlce, Żyrardów), niezbędne jest efektywne wykorzystanie istniejącego potencjału tych miast i wzmacnianie współpracy w obszarach funkcjonalnych, tak aby miasta te mogły pełnić rolę biegunów wzrostu w swoim otoczeniu – w przypadku Radomia, Płocka, Siedlec, Ostrołęki, Ciechanowa i Żyrardowa w skali subregionalnej, natomiast w przypadku pozostałych miast – w skali lokalnej. Efektywna współpraca i współzarządzanie w miejskich obszarach funkcjonalnych, skoncentrowana na niwelowaniu ponadlokalnych problemów i barier rozwojowych, przyczyni się do wzmocnienia powiązań funkcjonalnych między miastami i obszarami otaczającymi, w tym w wymiarze miasto – obszary wiejskie. Pozwoli to na włączenie obszarów wiejskich w procesy rozwojowe i pobudzenie gospodarcze tych obszarów, zwłaszcza gmin zaliczonych do grupy obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją, wskazanych na poziomie krajowym. W przypadku miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze, kluczowe będzie zatrzymanie lub przynajmniej spowolnienie utraty ich dotychczasowych funkcji oraz rozwój nowych gałęzi gospodarki, które pozwolą na wzmocnienie ich pozycji konkurencyjnej oraz poprawę sytuacji społeczno-gospodarczej, przy jednoczesnej poprawie stanu środowiska.

1. **OSI obszary problemowe**

OSI – obszary problemowe oparte zostały o granice podregionów (NUTS 3) województwa mazowieckiego. Skoncentrowane są na szczególnych wyzwaniach o charakterze sektorowym, charakterystycznych dla poszczególnych podregionów, określonych w oparciu o analizę zawartą   
w diagnozie sytuacji społeczno-gospodarczej województwa mazowieckiego. Interwencja skierowana do obszarów problemowych powinna brać pod uwagę specyfikę każdego z podregionów, wynikającą z uwarunkowań społeczno-gospodarczych i przestrzennych, kształtujących ich wyzwania rozwojowe i potencjały. Takie podejście pozwoli na większą efektywność i lepszą koordynację prowadzonych działań w ramach polityki rozwoju województwa mazowieckiego.

1. **Ciechanowski obszar strategicznej interwencji**

Polityka skierowana do tego obszaru powinna skutkować podniesieniem poziomu przedsiębiorczości, rozwojem firm i poprawą oferty inwestycyjnej podregionu, czego efektem będzie wzrost liczby miejsc pracy i wzmocnienie bazy dochodowej samorządów lokalnych. Działania ukierunkowane będą na wykorzystanie istniejącego potencjału bazy przemysłowej miast, uczelni wyższych, sektora rolno-spożywczego i walorów środowiska przyrodniczego w celu przywrócenia atrakcyjności obszaru   
w sferze gospodarczej. Istotne jest wzbogacenie bazy dydaktycznej uczelni podregionu z naciskiem na innowacyjność, współpracę z otoczeniem biznesowym, gospodarczym i społecznym. Wspieranie przedsiębiorczości oraz możliwości rozwoju z zapewnieniem edukacji, ochrony zdrowia, opieki społecznej, usług administracji oraz kultury i rekreacji stwarza szansę na pozostanie osób aktywnych zawodowo w podregionie ciechanowskim. Istotne jest także zwiększenie wewnętrznej dostępności komunikacyjnej obszaru, w szczególności poprzez rozwój infrastruktury komunikacyjnej i rozwój zintegrowanego, niskoemisyjnego transportu zbiorowego.

1. **Ostrołęcki obszar strategicznej interwencji**

Polityka skierowana do tego obszaru powinna skutkować poprawą warunków dla prowadzenia działalności gospodarczej i zwiększeniem zdolności absorpcyjnych podregionu, z wykorzystaniem wewnętrznych potencjałów obszaru, w tym miast Ostrołęki i Ostrowi Mazowieckiej. Kluczowe w tym zakresie są działania na rzecz poprawy skomunikowania podregionu z resztą województwa, zwłaszcza poprzez budowę obwodnic miast na rzecz zwiększenia przepustowości dróg i oddzielenia ruchu tranzytowego i lokalnego, rozwój sieci kolejowej oraz budowę przepraw mostowych (szczególnie   
w przypadku m. Ostrołęki). Oprócz infrastruktury komunikacyjnej, dla poprawy jakości życia mieszkańców obszaru istotne jest zwiększenie dostępności do sieciowej infrastruktury komunalnej,   
w szczególności gazowej i kanalizacyjnej. Z uwagi na wysokie walory przyrodnicze i kulturowe, zasadne jest także wspieranie rozwoju infrastruktury turystycznej w celu bardziej efektywnego wykorzystania potencjału turystycznego dla rozwoju gospodarki podregionu.

**c) Płocki obszar strategicznej interwencji**

Polityka skierowana do tego obszaru powinna skutkować niwelacją deficytów komunikacyjnych,   
w tym związanych z wyprowadzeniem transportu materiałów niebezpiecznych poza tereny zurbanizowane, co przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa i lepszego skomunikowania – szczególnie Płocka – z pozostałą częścią kraju. Lepsza dostępność pozwoli na wykorzystanie zasobów środowiska przyrodniczego i kulturowego, w tym Zbiornika Włocławskiego. Istotne jest także zmniejszenie emisji zanieczyszczeń do środowiska pochodzących m.in. z sektora transportu, w tym poprzez wzrost udziału zero- i niskoemisyjnych środków komunikacji publicznej oraz rozwój tras   
i infrastruktury rowerowej. Ważnym obszarem wsparcia w podregionie pozostaje zwiększenie dostępności do usług ochrony zdrowia, w tym m.in. w zakresie profilaktyki, leczenia onkologicznego   
i opieki geriatrycznej. Dla powstrzymania emigracji młodych ludzi z podregionu istotne będzie wspieranie kształcenia zawodowego przy jednoczesnym dostosowaniu do istniejących potrzeb   
i możliwości rozwoju na rynku pracy, w oparciu o istniejące gałęzie przemysłu.

1. **Radomski obszar strategicznej interwencji**

Polityka skierowana do tego obszaru powinna skutkować pobudzeniem społeczno-gospodarczym obszaru, w tym restrukturyzacją branż przemysłowych, aktywizacją zawodową osób długotrwale bezrobotnych, wzmocnieniem bazy dochodowej samorządów lokalnych i poprawą ogólnej jakości warunków życia. Wysoki potencjał w postaci bazy przemysłowej miast oraz funkcjonowanie uczelni wyższych, instytucji naukowych i klastrów powinny stanowić podstawę dla rozwoju nowych branż, w tym w obszarze przemysłu 4.0, w celu rozwoju lokalnych rynków pracy. Ponadto szansę na rozwój   
i wzmacnianie konkurencyjności przedsiębiorstw, w tym w zakresie przetwórstwa żywności, stwarzają specjalizacje produkcji rolniczej podregionu. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz obszaru, zwłaszcza za pomocą zintegrowanego, niskoemisyjnego transportu publicznego przyczyni się do zwiększenia mobilności mieszkańców i wpłynie pozytywnie na ich aktywizację społeczną oraz zawodową. Wspierane będą działania na rzecz podniesienia jakości kapitału ludzkiego i społecznego, zwłaszcza poprzez rozwój oferty edukacyjnej, w tym ukierunkowanej na podnoszenie lub zmianę kwalifikacji zawodowych osób dorosłych. Zapewnienie atrakcyjnej oferty edukacyjnej będzie także kluczowe dla zatrzymania ludzi młodych w podregionie. W tym celu niezbędne będą także działania podnoszące ogólne warunki życia w miastach i na obszarach wiejskich, m.in. poprzez rewitalizację zdegradowanej tkanki miejskiej, poprawę dostępności do usług publicznych i rozwój infrastruktury społecznej, zwłaszcza w zakresie ochrony zdrowia i usług wyższego rzędu.

1. **Siedlecki obszar strategicznej interwencji (obejmujący Gminę Sarnaki)**

Polityka skierowana do tego obszaru powinna skutkować poprawą warunków na rzecz zwiększenia liczby inwestycji w podregionie, wzmacnianiem postaw przedsiębiorczych i rozwojem lokalnych rynków pracy w oparciu o istniejący potencjał i specjalizacje gospodarcze w obszarze sektora rolnego, przetwórstwa rolno-spożywczego, a także przemysłu maszynowego, metalowego   
i chemicznego. Ponadto, istotne jest wzmacnianie zdolności obszaru do rozwoju nowych branż w celu dywersyfikacji gospodarki podregionu, zwłaszcza na obszarach wiejskich, aktywizacji zawodowej ludności i wzmocnienia bazy dochodowej samorządów lokalnych. Działania powinny koncentrować się na tworzeniu spójnej, skoordynowanej oferty inwestycyjnej obejmującej m.in. poprawę konkurencyjności przedsiębiorstw na rynkach krajowych i zagranicznych, zwiększenie dostępności uzbrojonych terenów inwestycyjnych, a także budowanie potencjału B+R, ze szczególnym wykorzystaniem potencjału siedleckich uczelni. Atrakcyjność turystyczna miast   
i obszarów wiejskich położonych w pasmach przyrodniczo-kulturowych: Wisły, Bugu, Liwca i Wilgi pozwala na rozwój konkurencyjnej oferty turystycznej. W podregionie niezbędne są także działania na rzecz rozbudowy i modernizacji infrastruktury technicznej. Ze względu na problem zanieczyszczenia powietrza, ważne będzie także ograniczenie niskiej emisji z sektora komunalno-bytowego i transportowego. Ukierunkowanie planowanych działań w siedleckim obszarze strategicznej interwencji dotyczyć będzie w szczególności:

1. Rozwoju gospodarczego obszaru poprzez:

* wzmacnianie potencjału uczelni wyższych, w tym w zakresie B+R,
* wzmacnianie wykształconych specjalizacji gospodarczych, m.in. sektora rolnego, przetwórstwa rolno-spożywczego, przemysłu maszynowego, metalowego i chemicznego,
* tworzenie warunków do rozwoju i dywersyfikacji działalności gospodarczej, w tym rozwój terenów inwestycyjnych,
* wzmacnianie atrakcyjności turystycznej w oparciu o walory przyrodnicze i kulturowe, m.in. poprzez rozwój infrastruktury turystycznej, tworzenie i promocję zintegrowanych ofert turystycznych.

2. Poprawy stanu środowiska poprzez:

* rozbudowę i modernizację infrastruktury technicznej, zwłaszcza na obszarach wiejskich,
* ograniczenie emisji zanieczyszczeń, m.in. poprzez rozwój niskoemisyjnych instalacji do produkcji energii oraz zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii
* wdrażanie gospodarki odpadami o obiegu zamkniętym.

1. **Żyrardowski obszar strategicznej interwencji**

Polityka skierowana do tego obszaru powinna skutkować rozwojem gałęzi gospodarki opartych na istniejącym potencjale podregionu. Z uwagi na predyspozycje i możliwości produkcyjne obszaru, działania powinny obejmować m.in. rozwój nowoczesnej bazy skupowo-przetwórczej, wdrażanie rozwiązań technologicznych i organizacyjnych podnoszących konkurencyjność przedsiębiorstw rolnych, wspieranie usieciowienia i rozwoju klastrów oraz grup producenckich na bazie istniejących specjalizacji rolnych, a także ich promocję i ukierunkowanie na eksport. Ponadto, w podregionie należy rozwijać, w sposób spójny i skoordynowany, ofertę inwestycyjną dla rozwoju dużych przedsiębiorstw, wykorzystując dogodne warunki komunikacyjno-geograficzne. W kontekście poprawy warunków życia mieszkańców, ważne jest zwiększenie dostępności do infrastruktury sieciowej, zwłaszcza kanalizacyjnej i gazowej. Kluczowe są także inwestycje w niskoemisyjne źródła ciepła i transport publiczny w celu poprawy jakości powietrza w podregionie. Dla rozwoju społeczno-gospodarczego duże znaczenie ma także rewitalizacja miast, bezpośrednio przyczyniając się do poprawy jakości życia mieszkańców, jak również zwiększenia walorów estetycznych miejscowości, istotnych z punku widzenia atrakcyjności turystycznej. Z uwagi na wysokie walory turystyczno-rekreacyjne, wspierany będzie rozwój spójnej oferty i infrastruktury turystycznej.

1. **Warszawski obszar strategicznej interwencji**

Polityka skierowana do tego obszaru powinna skutkować wsparciem transformacji gospodarki regionalnej w kontekście przemysłu 4.0, cyfryzacji i rozwoju nowych kompetencji potrzebnych na rynku pracy przyszłości. Warszawa jako główny ośrodek naukowy w kraju posiada największy potencjał do rozwoju i wdrażania innowacji, przy czym wzmocnienia wymaga poziom umiędzynarodowienia uczelni i skala oraz intensywność współpracy między uczelniami a biznesem   
i sektorem publicznym. Działania powinny obejmować kształcenie wysoko wyspecjalizowanych kadr dostosowanych do potrzeb gospodarki podlegającej cyfrowej i technologicznej transformacji. Istotne jest wzmacnianie potencjału uczelni wyższych i instytucji badawczo-naukowych, w szczególności pod kątem wdrażania wyników badań. W celu wsparcia współpracy między sektorem nauki, administracji i biznesu kluczowe jest także tworzenie i rozwój nowoczesnego ekosystemu innowacji. Dynamiczny charakter procesów demograficznych zachodzących na obszarze miasta, obejmujących zarówno wysoki przyrost naturalny, jak również postępujące w szybkim tempie starzenie się społeczeństwa wymaga zapewnienia dostępności infrastruktury społecznej do potrzeb wszystkich grup wiekowych, zwłaszcza osób ze specjalnymi potrzebami. Także wzrost liczby obcokrajowców w strukturze ludnościowej miasta generuje potrzebę podejmowania inicjatyw ukierunkowanych na integrację i włączenie społeczne w celu zapewnienia dobrych warunków życia i funkcjonowania lokalnych społeczności. W celu podniesienia jakości, efektywności i poprawy dostępności infrastruktury społecznej kluczowe będzie wdrażanie innowacyjnych rozwiązań dotyczących deinstytucjonalizacji sektora usług publicznych, w tym rozwój sektora ekonomii społecznej.

**h) Warszawsko-wschodni obszar strategicznej interwencji**

Polityka skierowana do tego obszaru powinna skutkować poprawą wartości wskaźników rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru. Wsparcie będzie ukierunkowane na rozwój infrastruktury społecznej, komunalnej i komunikacyjnej, które są słabiej dostępne w porównaniu z podregionem warszawskim zachodnim. Skoordynowane działania ukierunkowane na tworzenie nowych i rozwój istniejących przedsiębiorstw w podregionie przełożą się pozytywnie na poprawę sytuacji na rynku pracy oraz wzmocnienie bazy dochodowej samorządów. Na potrzebę prowadzenia działań w zakresie aktywizacji zawodowej wskazuje stosunkowo wysoka stopa bezrobocia na tle Warszawy   
i podregionu warszawskiego zachodniego. W podregionie występuje znaczący potencjał wynikający z walorów kulturowych, krajobrazowych i przyrodniczych, który może stać się podstawą do rozwoju form turystyki i rekreacji opartych na turystyce wellness i spa, konferencyjnej, biznesowej   
i agroturystyce. Wsparcie procesów rewitalizacji miast i obszarów zdegradowanych wpłynie pozytywnie na jakość życia mieszkańców podregionu, jak również zwiększy ich atrakcyjność inwestycyjną i turystyczną. Ze względu na potencjał wynikający z sąsiedztwa Warszawy, podregion jako ważny obszar tranzytowy wymaga skoordynowanej współpracy samorządów na rzecz rozwoju oferty inwestycyjnej w celu zapewnienia terenów pod nowe inwestycje, przy jednoczesnym poszanowaniu walorów środowiska przyrodniczego i ładu przestrzennego.

**i) Warszawsko-zachodni obszar strategicznej interwencji**

Polityka skierowana do tego obszaru powinna skutkować poprawą koordynacji rozwoju nowych funkcji, związanych z intensywnym procesem urbanizacji, prowadzącym do powstawania konfliktów przestrzennych i chaosu przestrzennego. Istotna jest koordynacja w zakresie rozwoju oferty inwestycyjnej w podregionie w miejscach o wysokiej atrakcyjności dla lokowania działalności gospodarczej, w sposób który nie wywierałyby negatywnego wpływu na jakość życia mieszkańców   
i środowisko przyrodnicze. Rosnąca koncentracja ludności i firm w podregionie powoduje potrzebę zapewnienia dostępności infrastruktury społecznej i usług publicznych na odpowiednim poziomie, jak również wydajności infrastruktury komunikacyjnej i komunalnej. W tym celu niezbędna jest m.in. budowa, rozbudowa i modernizacja istniejącej infrastruktury komunalnej, a także rozwój sektora ochrony zdrowia, edukacji, opieki senioralnej, które będą decydować o jakości życia w podregionie. Ważnym obszarem wsparcia będzie także współpraca na rzecz ograniczania negatywnego wpływu rozwoju funkcji osadniczych na środowisko m.in. poprzez rozwój efektywnego systemu gospodarki odpadami i zwiększanie udziału energii pochodzącej z OZE. Mając na uwadze wysokie walory środowiska przyrodniczego w podregionie (Puszcza Kampinoska, uzdrowisko Konstancin-Jeziorna), kluczowe będzie ich umiejętne wykorzystanie, powiązanie   
z ochroną najcenniejszych zasobów.

# Zgodność Strategii Rozwoju Gminy Sarnaki na lata 2022-2030 z wytycznymi i założeniami zawartymi w dokumentach wyższego rzędu

Strategia Rozwoju Gminy Sarnaki na lata 2022-2030 jest spójna z dokumentami strategicznymi szczebla krajowego, regionalnego i ponadlokalnego, m.in.:

* Strategią na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.);
* Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego 2030;
* Strategią Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+

Tabela 1. Zgodność Strategii Rozwoju Gminy Sarnaki na lata 2022-2030 z wytycznymi i założeniami zawartymi w dokumentach wyższego rzędu

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Cele strategiczne Strategii  Rozwoju Gminy Sarnaki  na lata 2022-2030 | Cel strategiczny 1: Poprawa stanu infrastruktury sprzyjająca spójności terytorialnej i społecznej oraz ochronie środowiska | | | | | Cel strategiczny 2: Zrównoważony rozwój gospodarczy Gminy oparty na wykorzystaniu lokalnych walorów przyrodniczych i turystycznych oraz szans rozwojowych | | | | Cel strategiczny 3: Zapewnienie mieszkańcom gminy komfortu życia i dostępu do usług publicznych na wysokim poziomie. | | |
| Cele operacyjne Strategii  Rozwoju Gminy Sarnaki  na lata 2022-2030 | 1.1.Poprawa wewnętrznej i zewnętrznej spójności komunikacyjnej Gminy i transportu zrównoważonego | | 1.2. Przeciwdziałanie zanieczyszczeniu środowiska, zagrożeniom naturalnym i skutkom zmian klimatu | | 1.3. Zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii i nowoczesnych rozwiązań pro-ekologicznych | 2.1.Zachowanie i promocja walorów przyrodniczych i kulturowych Gminy | 2.2. Rozwój i podniesienie standardów infrastruktury i oferty turystycznej | | 2.3. Wsparcie warunków prowadzenia i dywersyfikacji działalności rolniczej i gospodarczej oraz przeciwdziałanie bezrobociu | 3.1. Zapewnienie dostępności oraz wysokiej jakości usług społecznych i zdrowotnych, w tym e-usług | 3.2. Przeciwdziałanie zjawisku wykluczenia społecznego, integracja społeczna. | 3.3. Zwiększenie udziału społeczności lokalnej w życiu społecznym i kulturalnym |
| Cele i priorytety nadrzędnych dokumentów strategicznych |
| Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju z perspektywą do 2030 | 1. Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną. |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |  |
| 1. Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony. |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |  |
| 1. Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu. |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |  |
| 1.1 Wzmacnianie szans rozwojowych obszarów słabszych gospodarczo |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |  |
| 1.2 Wykorzystywanie potencjału rozwojowego miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze. |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |  |
| 1.3 Przyspieszenie transformacji profilu gospodarczego Śląska. |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |  |
| 1.4 Przeciwdziałanie kryzysom na obszarach zdegradowanych. |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |  |
| 1.5 Rozwój infrastruktury wspierającej dostarczanie usług publicznych i podnoszącej atrakcyjność inwestycyjną obszarów. |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |  |
|
| 2.1 Rozwój kapitału ludzkiego i społecznego. |  |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |
| 2.2 Wspieranie przedsiębiorczości na szczeblu regionalnym i lokalnym. |  |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |
| 2.3 Innowacyjny rozwój regionu i doskonalenie podejścia opartego na Regionalnych Inteligentnych Specjalizacjach. |  |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |
|
| 3.1 Wzmacnianie potencjału administracji na rzecz zarządzania rozwojem. |  |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |
| 3.2 Wzmacnianie współpracy i zintegrowanego podejścia do rozwoju na poziomie lokalnym, regionalnym i ponadregionalnym. |  |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |
| 3.3 Poprawa organizacji świadczenia usług publicznych. |  |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |
| 3.4 Efektywny i spójny system finansowania polityki regionalnej. |  |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |
| Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+ |
|
| 1. Wspieranie rozwoju  przedsiębiorczości |  |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |
| 2. Rozwój zintegrowanego  systemu sprzyjającego  generowaniu i absorpcji innowacji |  |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |
| 3. Cyfryzacja  gospodarki |  |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |
| 4. Rozwój  wyspecjalizowanej  gospodarki |  |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |
| 5. Rozwój miast jako  centrów aktywności  gospodarcze |  |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |
| 6. Aktywizacja  gospodarcza obszarów wiejskich |  |  | |  | |  |  |  | |  |  |  |

Komórki, które zaznaczono mocniejszym cieniowaniem dotyczą celów dokumentów nadrzędnych, z którymi cele Strategii Rozwoju Gminy Sarnaki są komplementarne.

# System realizacji, monitorowania i ewaluacji Strategii Rozwoju Gminy Sarnaki na lata 2022-2030

**Instytucjonalna struktura systemu realizacji strategii**

Instytucjonalną strukturę systemu wdrażania, jak również monitorowania, ewaluacji oraz aktualizacji strategii tworzą:

* Wójt Gminy Sarnaki, jako organ wykonawczy, którego rola polega na stymulowaniu i koordynacji działań podejmowanych przez różnorodne podmioty i środowiska, jak również na mobilizowaniu oraz integrowaniu zasobów pozostających w ich dyspozycji – na rzecz realizacji celów oraz kierunków interwencji,
* Rada Gminy Sarnaki, jako organ uchwałodawczy, będący wsparciem merytorycznym w zakresie dbałości o osiąganie założonych w strategii celów, jej ewaluacji i podejmowania decyzji strategicznych dla realizacji zapisów strategii (jak np. aktualizacja strategii). Ponadto, Rada Gminy posiada uprawnienia do proponowania nowych kierunków działań i rozwiązań realizacyjnych, bazujących na opiniach przedstawicieli społeczności lokalnych z poszczególnych części gminy, podejmowanie uchwał w zakresie finansowania i aktualizacji dokumentu,   
  w szczególności na bazie wniosków z monitoringu i ewaluacji.
* Stanowiska ds. Informacji Publicznej i UE oraz ds. Zagospodarowania Przestrzennego, Infrastruktury i Pozyskiwania Środków Zewnętrznych Urzędu Gminy Sarnaki odpowiedzialne za koordynację realizacji kierunków działań, w tym harmonizowanie   
  i poszerzanie partnerstwa, poszukiwanie nowych źródeł finansowania działań, a także monitoring i ewaluację oraz przygotowywanie zmian w ramach strategii czy zapewnienie działań w zakresie informacji i promocji przyjętej wizji rozwoju gminy i sposobów jej urzeczywistnienia
* pozostałe komórki w ramach urzędu gminy oraz jednostki gminne w odniesieniu do poszczególnych projektów,
* wykonawcy i partnerzy realizacyjni określeni w strategii rozwoju – w odniesieniu do poszczególnych projektów.

Wdrażając Strategię, Gmina Sarnaki będzie dbała o dobrą współpracę z otoczeniem społeczno-gospodarczym, w tym z lokalnymi organizacjami pozarządowymi, ale również z innymi jednostkami samorządu terytorialnego oraz administracją rządową. Dodatkowo Gmina będzie aktywnie uczestniczyć w konsultacjach innych Strategii przyjmowanych przez podmioty z jej otoczenia, do których należy w szczególności powiat łosicki. W chwili przyjęcia dokumentów przez ww. podmioty, Gmina dokona analizy zgodności zapisów swojej Strategii i w razie potrzeby dokona ich aktualizacji.

Skuteczna realizacja strategii wymaga integracji różnych środowisk wokół wspólnych celów oraz synchronizacji działań realizowanych przez różne podmioty, tak aby ich działania uzupełniały się i dawały efekt synergii. Podstawę partnerskiego modelu realizacji strategii stanowi właściwie zorganizowany przepływ informacji pomiędzy wszystkimi podmiotami zaangażowanymi w kreowanie lokalnego rozwoju oraz faktyczna współpraca na rzecz osiągania wspólnych celów. Dlatego wszyscy partnerzy realizujący zadania i projekty zdefiniowane w dokumencie są proszeni o aktywną współpracę z gminą,   
w szczególności z stanowiskiem ds. Informacji Publicznej i UE oraz ds. Zagospodarowania Przestrzennego, Infrastruktury i Pozyskiwania Środków Zewnętrznych Urzędu Gminy Sarnaki.

**Zasady realizacji strategii**

Skuteczność proponowanych działań będzie zależała od poziomu zrozumienia treści strategii oraz skali aktywności i zintegrowania wielu środowisk, dlatego jej realizacja będzie się opierać o następujące zasady:

* zasada partycypacji i partnerstwa, czyli współpraca i równorzędne traktowanie reprezentantów różnych środowisk i instytucji, przy zachowaniu ich suwerenności, z założeniem stałego dążenia do wzajemnego rozumienia się,
* zasada otwartości, pozwalająca uczestniczyć jak największej liczbie osób i organizacji w partnerstwie, gwarantująca jego zróżnicowany skład (jeden z kluczowych warunków kreatywności i innowacyjności),
* zasada zintegrowanej aktywności, będąca efektem podzielania wspólnej wizji rozwoju gminy,
* zasada transparentności, czyli przejrzystość działań, założenie dialogu, informowanie i konsultowanie decyzji oraz rozwiązań rozwojowych,
* zasada determinacji, rozumiana jako konsekwencja i odpowiedzialność we wdrażaniu przyjętych priorytetów i działań,
* zasada elastyczności reagowania, zakładająca możliwość modyfikacji i dostosowania strategii w zależności od zmian zachodzących w gminie i jej otoczeniu,
* zasada efektywności, oznaczająca dokonywanie takich wyborów sposobu wykorzystania zasobów, który zapewni celowość i oszczędność realizacji działania przy uzyskaniu najlepszych efektów z poniesionych nakładów,
* zasada rozwoju odpowiedzialnego, łączącego konkurencyjność gospodarki, dbałość o środowisko naturalne i jakość życia mieszkańców, przy jednoczesnym zachowaniu stabilności finansów publicznych,
* zasada podejścia zintegrowanego, zakładająca kompleksową interwencji publiczną łączącą w sobie zróżnicowane typy działań (infrastrukturalnych i tzw. miękkich) oraz integrującą wymiar społeczno-gospodarczy i przestrzenny w ramach podejmowanych interwencji,
* priorytet finansowania dla programów i projektów wpisanych wprost do strategii oraz tych, które z niej bezpośrednio wynikają, dotyczący zarówno budżetu gminy jak i środków zewnętrznych[[16]](#footnote-16).

**Mechanizmy i instrumenty realizacji strategii**

Projekty i zadania w ramach Strategii Rozwoju Gminy Sarnaki na lata 2022-2030 będą realizowane przy wykorzystaniu różnych mechanizmów wdrażania strategii, w tym w ramach partnerstw, np. współpraca subregionalna w ramach Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Tygiel Doliny Bugu”, w której zrzeszonych jest 25 samorządów, w ramach Podlaskiego Stowarzyszenie Gmin Nadbużańskich,   
Lokalnej Organizacji Turystycznej LOT nad Bugiem. Niniejsza Strategia pozostaje w zgodności ze Strategiami ww. organizacji.

Strategia Rozwoju Gminy Sarnaki na lata 2021-2030 będzie wdrażana przy wykorzystaniu zróżnicowanych instrumentów. Podstawowe instrumenty realizacji strategii to:

* wdrożeniowe, np. gminne strategie sektorowe/branżowe, plany, modele, procedury, projekty, uszczegóławiające priorytety oraz strategie postępowania w ramach konkretnych obszarów rozwojowych,
* organizacyjno-zarządcze, np. regulaminy wydziałów i jednostek, wydział lub zespół zarządzający strategią, finansowe, np. uchwały budżetowe i inne dokumenty finansowe, określające krótko- i długofalowe kierunki koncentracji środków finansowych, budżet zadaniowy, projekty społeczne realizowane w ramach funduszy europejskich, otwarte konkursy ofert dla organizacji pozarządowych, system małych grantów dla organizacji pozarządowych, budżet obywatelski, inicjatywa lokalna, fundusze kierowane, np. senioralny, młodzieżowy, podatki i opłaty,
* prawne, wynikające z przepisów ustawowych, np. stosowne uchwały rady, regulacje w postaci aktów prawa miejscowego, decyzje administracyjne,
* planowania przestrzennego, np. miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, procedury zapewniające udział mieszkańców w planowaniu przestrzennym,
* społeczne, np. działania edukacyjne, kampanie społeczne i informacyjne, działania promocyjne, konsultacje wewnętrzne, konsultacje społeczne, strony internetowe, profile w mediach społecznościowych, systemy informacji przestrzennej,
* kadrowe, np. kadra kierownicza, koordynatorzy programów i projektów, liderzy lokalni, system doskonalenia kadr, wymiana doświadczeń, dobre praktyki,
* ekonomii społecznej, np. klauzule społeczne w konkursach i przetargach, system przekazywania lokali mieszkalnych z zasobów gminy na cele społeczne,
* koordynacji, np. ciała o charakterze opiniodawczo-doradczym (rada działalności pożytku publicznego, rada przedsiębiorczości, rada seniorów), partnerstwa lokalne, regionalne, krajowe, międzynarodowe, w różnych konfiguracjach, w tym o charakterze międzysamorządowym, międzysektorowym i międzyorganizacyjnym, uwzględniając również partnerstwo publiczno- prywatne, zespoły zadaniowe i wdrożeniowe,
* kontrolne, np. aktualizacja ewidencji i rejestrów, monitoring stanu zagospodarowania przestrzennego.

**Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Obszar tematyczny** | **Rodzaj dokumentu** | **Wytyczne wynikające ze Strategii** |
| Planowanie przestrzenne | * Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Uchwała Nr XXVII/176/2002 z dnia 8 sierpnia 2002 r.) | Aktualnie studium uwarunkowań znajduje się w procesie aktualizacji. Dokument powinien zachowywać spójność z założeniami Strategii. |
| * Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (uchwała nr X/53/2003 Rady Gminy Sarnaki z dnia 3 grudnia 2003 r.) | Miejscowy Plan Zagospodarowania jest zgodny z modelem struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, określonym w strategii. |
| Energetyka | * Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe; | Brak – dokument powinien być przygotowany na podstawie o bilansu energetycznego gminy, z uwzględnieniem inwestycji w zakresie termomodernizacji, modernizacji i instalacji nowych źródeł ciepła, wykorzystania OZE planowanych do realizacji w okresie obowiązywania planu. |
| Gospodarka komunalna | * Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych; | Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych opracowuje przedsięb. wodociągowo-kanalizacyjne.  W przypadku sporządzania planu w Gminie Sarnaki będzie on zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, w miejscowych planach zagosp. przestrzennego oraz Strategią Rozwoju Gminy. |
| Ochrona i opieka nad zabytkami oraz zarządzanie dziedzictwem | * Gminny program opieki nad zabytkami; | Brak - rekomendacja opracowania programu, celem wypełnienia obowiązku ustawowego i zapewnienia jego spójności z przedstawionymi w strategii założeniami dotyczącymi ochrony dziedzictwa materialnego Gminy. Program opracowuje Wójt Gminy na okres 4 lat, zostaje on uchwalony przez Radę Gminy, po uzyskaniu opinii wojewódzkiego konserwatora zabytków. |
| Ochrona środowiska  i adaptacja do zmian klimatu | * Gminny program ochrony środowiska; | Brak – rekomendacja opracowania programu, celem wypełnienia obowiązku ustawowego (w art. 17 i 18 Ustawa Prawo ochrony środowiska i zapewnienia jego spójności z przedstawionymi w strategii założeniami dotyczącymi ochrony walorów przyrodniczych Gminy.  Programy sporządza się na 4 lata, z tym, że przewidziane w nie działania obejmują w perspektywie kolejne 4 lata. |
| * Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Sarnaki do 2020 przyjęty uchwałą Nr XXVI/131/2016 Rady Gminy w Sarnakach z dnia 14 października 2016 | Konieczność aktualizacji oraz uwzględnienia w Planie działań przewidzianych w Strategii, dotyczących ograniczania niskiej emisji (termomodernizacja budynków, zwiększenie wykorzystania OZE, wymiana oświetlenia ulicznego, budowa ścieżek rowerowych). Dokument stanowi także podstawę pozyskiwania środków zewnętrznych m.in. na ww. działania. |
| Transport | * Strategia rozwoju elektromobilności. | Brak – rekomendacja opracowania programu, celem uszczegółowienia i zintegrowania działań mających na celu rozwój elektromobilności w Gminie z zachowaniem zgodności z celami przedstawionymi w Strategii. Dokument stanowi także podstawę pozyskiwania środków zewnętrznych m.in. na ww. działania. |
| Polityka społeczna | * Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie przyjęty uchwałą Nr XXXII/173/2017 Rady Gminy w Sarnakach z dnia 27 lutego 2017 r. | Program spójny z celami strategii. Ewentualna aktualizacja na bazie ewaluacji dotychczasowego procesu wdrażania i zaktualizowanej diagnozy. |
| * Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii 2022 r. przyjęty uchwałą nr XLIV/234/2021 Rady Gminy w Sarnakach z dn. 30.12.2021 | Program spójny z celami strategii. Aktualizacje Programów powinny być spójne z celem operacyjnym 3.2. Strategii sformułowanym jako: „Przeciwdziałanie zjawisku wykluczenia społecznego, integracja społeczna.” |
| Rozwój lokalny | * Roczny Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie przyjęty uchwałą XXVIII/147/2020 Rady Gminy w Sarnakach z dnia 6 listopada 2020 r. | Program przyjmowany corocznie powinien zachować spójność z celami operacyjnymi 3.2. i 3.3. Strategii określonymi jako: 3.2. Przeciwdziałanie zjawisku wykluczenia społecznego, integracja społeczna. 3.3. Zwiększenie udziału społeczności lokalnej w życiu społecznym i kulturalnym |
| Finanse publiczne | * Wieloletnia prognoza finansowa gminy Sarnaki na lata 2020-2028 przyjęta uchwałą XXVII/141/2020 Rady Gminy w Sarnakach z dnia 24 września 2020 r. | Dokument aktualny, zgodny z zapisami Strategii. Aktualizacja zgodnie z potrzebami i założeniami Strategii. |

**Monitoring, ewaluacja i aktualizacja dokumentu**

Podstawą skutecznego wdrażania strategii jest dysponowanie wiedzą na temat postępów osiąganych w zakresie realizowanych działań oraz zdolność do reagowania na pojawiające się różnice pomiędzy przyjętymi założeniami a uzyskiwanymi efektami. Monitoring jest prowadzony w celu zapewnienia ciągłości, prawidłowości i efektywności realizacji strategii – pozwala wykryć zagrożenia i ewentualną konieczność modyfikacji planowanych działań lub podmiotów odpowiedzialnych/ współpracujących przy realizacji.

Sprawozdawczość będzie prowadzona na stanowiskach ds. Informacji Publicznej i UE oraz ds. Zagospodarowania Przestrzennego, Infrastruktury i Pozyskiwania Środków Zewnętrznych Urzędu Gminy Sarnaki w szczególności w oparciu o analizę wskaźnikową na podstawie własnych danych i informacji, statystyki publicznej (przede wszystkim generowanej przez Główny Urząd Statystyczny w ramach Banku Danych Lokalnych oraz gminę i jej jednostki), a także statystyk realizatorów i partnerów. Analiza powinna uwzględniać określone w dokumencie wskaźniki, być realizowana dla każdego z nich z wykorzystaniem jednego źródła danych, prowadzona w sposób dynamiczny, wskazując zmianę, jej zakres i kierunek (w tym w odniesieniu do roku bazowego) oraz – w przypadku niepożądanych tendencji – rekomendacje zmierzające do poprawy funkcjonowania systemu wdrażania. Analiza wskaźnikowa powinna być realizowana co najmniej raz w roku.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Tabela ewaluacyjna osiągnięcia celu strategicznego 1** | | |  |
| Cel operacyjny | **Oczekiwane rezultaty planowanych działań** | **Wskaźniki oceny osiągnięcia rezultatów** | **Realizacja TAK/NIE**  **Uwagi** |
| 1.1.1 | Rozwój gminnej infrastruktury drogowej  Poprawa wewnętrznej dostępności komunikacyjnej gminy  Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym | Długość wybudowanych i zmodernizowanych dróg i chodników gminnych  Poziom zadowolenia mieszkańców ze stanu dróg i chodników gminnych  [oczekiwany trend: ]  Liczba wypadków i kolizji na drogach gminnych, w tym z udziałem pieszych  [oczekiwany trend:] |  |
| 1.1.2. | Rozwój lokalnego układu drogowego  Integracja różnych form transportu  Zwiększenie mobilności mieszkańców | Czas dojazdu do Łosic Siedlec, Białej Podlaskiej  [oczekiwany trend:] |  |
| 1.1.3 | Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców  Ekologiczne oświetlenie - zmniejszenie zużycia energii na oświetlenie uliczne  Zmniejszenie kosztów eksploatacji oświetlenia | Odczuwalny przez mieszkańców poziom bezpieczeństwa publicznego  [oczekiwany trend: ]  Roczne zużycie energii na oświetlenie uliczne  Roczne koszty eksploatacji oświetlenia [oczekiwany trend:] |  |
| 1.1.4. | Integracja różnych form transportu | Liczba miejsc integrujących różne formy transportu  [oczekiwany trend: ] |  |
| 1.1.5 | Rozwój gminnej infrastruktury komunikacyjnej  Poprawa wewnętrznej dostępności komunikacyjnej gminy  Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym | Długość wybudowanych i zmodernizowanych szlaków rowerowych  Poziom zadowolenia mieszkańców i turystów z infrastruktury dla rowerów  [oczekiwany trend: ] |  |
| 1.1.6 | Ekologiczny transport - zmniejszenie niskiej emisji | Poprawa jakości powietrza  [oczekiwany trend: ] |  |
| 1.2.1 | Zwiększenie dostępności i jakości usług w zakresie dostarczania wody  Poprawa warunków życia mieszkańców | Odsetek mieszkańców posiadających dostęp do sieci wodociągowej  Ocena gminy jako miejsca do życia  [oczekiwany trend: ] |  |
| 1.2.2 | Zwiększenie dostępności usług kanalizacyjnych i oczyszczania ścieków  Zwiększenie przepustowości oczyszczalni ścieków, zabezpieczenie możliwości przyjęcia i oczyszczenia ścieków z nowych i planowanych odcinków kanalizacji sanitarnej  Poprawa warunków życia mieszkańców  Ochrona i poprawa stanu środowiska | Odsetek mieszkańców posiadających dostęp do sieci kanalizacji sanitarnej  Odsetek mieszkańców posiadających dostęp do innych systemów oczyszczania ścieków  Ocena gminy jako miejsca do życia  Poziom zadowolenia mieszkańców z ochrony środowiska  [oczekiwany trend: ]  Poziom zanieczyszczenia wód  [oczekiwany trend:] |  |
| 1.2.3 | Poprawa gotowości interwencyjnej służb ratowniczych  Poprawa bezpieczeństwa publicznego | Odczuwalny przez mieszkańców poziom bezpieczeństwa publicznego  [oczekiwany trend: ]  Czas dojazdu służb na miejsce zdarzenia  [oczekiwany trend:] |  |
| 1.2.4 | Poprawa retencji  Ochrona zasobów wodnych  Przeciwdziałanie skutkom suszy i powodzi | Liczba gospodarstw domowych, które zrealizowały inwestycję w zakresie poprawy retencji  Pojemność obiektów retencji, w tym małej retencji  [oczekiwany trend: ] |  |
| 1.2.5 | Poprawa efektywności energetycznej budynków lub mieszkań prywatnych  Likwidacja nieekologicznych źródeł ciepła na terenie gminy  Poprawa jakości powietrza | Liczba gospodarstw domowych, które dokonały poprawy efektywności energetycznej budynku lub mieszkania [oczekiwany trend: ]  Liczba gospodarstw domowych korzystających z nieekologicznych źródeł ciepła  Poziom zanieczyszczenia powietrza  [oczekiwany trend:] |  |
| 1.2.6 | Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej  Dywersyfikacja źródeł ciepła | Wskaźniki straty ciepła  [oczekiwany trend:]  Wytworzona energia odnawialna i jej udział w ogólnym bilansie energetycznym gminy  [oczekiwany trend: ] |  |
| 1.2.7 | Promocja i kształtowanie postaw proekologicznych  Wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców | Liczba godzin zajęć z zakresu edukacji ekologicznej i/lub liczba projektów na rzecz ochrony środowiska i limitacji zmian klimatycznych realizowanych przez szkoły oraz ich uczestników  Liczba lokalnych organizacji działających na rzecz szeroko pojętej ekologii  Odpady zebrane selektywnie w relacji do ogółu odpadów  [oczekiwany trend: ] |  |
| 1.3.1. | Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej i urządzeń w gminie  Zwiększenie wykorzystania OZE w Gminie  Poprawa jakości powietrza | Liczba obiektów, które wykorzystują energię z OZE [oczekiwany trend: ]  Poziom zanieczyszczenia powietrza  [oczekiwany trend:] |  |
| 1.3.2. | Poprawa efektywności energetycznej mieszkań prywatnych  Zwiększenie wykorzystania OZE przez mieszkańców  Poprawa jakości powietrza | Liczba gospodarstw domowych, które produkują energię z OZE [oczekiwany trend: ]  Poziom zanieczyszczenia powietrza  [oczekiwany trend:] |  |
| **Tabela ewaluacyjna osiągnięcia celu strategicznego 2** | | | |
| 2.1.1 | Ochrona krajobrazu kulturowego gminy  Poprawa stanu technicznego obiektów zabytkowych  Zwiększenie dostępności zabytków dla mieszkańców, jak również turystów i gości | Liczba zabytków pozostających w złym stanie technicznym  [oczekiwany trend:]  Liczba odnowionych zabytków oraz obiektów udostępnionych do zwiedzania lub w których zorganizowano wydarzenia kulturalne  [oczekiwany trend: ] |  |
| 2.1.2 | Zachowanie niematerialnego dziedzictwa kulturowego gminy  Aktywizacja kulturalna mieszkańców  Wzmocnienie tożsamości lokalnej mieszkańców | Liczba osób należących do grup kultywujących dziedzictwo kulturowe gminy  Poziom przywiązania mieszkańców do gminy jako miejsca zamieszkania  [oczekiwany trend: ] |  |
| 2.1.3 | Zachowanie niematerialnego dziedzictwa kulturowego gminy | Liczba obiektów udostępnionych do zwiedzania  Liczba nowoutworzonych obiektów turystycznych  [oczekiwany trend: ] |  |
| 2.1.4 | Promocja i upowszechnienie informacji na temat lokalnego dziedzictwa przyrodniczego i kulturowego  Wzmocnienie potencjału rekreacyjno-turystycznego gminy | Liczba miejsc, zabytków oznaczonych na platformach informacji przestrzennej  Liczba osób odwiedzających poszczególne miejsca, zabytki i atrakcje  [oczekiwany trend: ] |  |
| 2.1.5. | Promocja i upowszechnienie informacji na temat lokalnego dziedzictwa przyrodniczego i kulturowego  Wzmocnienie potencjału rekreacyjno-turystycznego gminy | Liczba osób odwiedzających poszczególne miejsca, zabytki i atrakcje  [oczekiwany trend: ] |  |
| 2.2.1 | Wzmocnienie potencjału rekreacyjno-turystycznego gminy  Rozwój gospodarczy, wspieranie przedsiębiorczości, tworzenie nowych miejsc pracy | Liczba osób odwiedzających poszczególne miejsca, zabytki i atrakcje  [oczekiwany trend: ]  Liczba mieszkańców gminy uzyskujących dochody z obsługi ruchu turystycznego  [oczekiwany trend: ] |  |
| 2.2.2 | Wzmocnienie potencjału rekreacyjno-turystycznego gminy  Rozwój gospodarczy, wspieranie przedsiębiorczości, tworzenie nowych miejsc pracy | Liczba osób odwiedzających poszczególne miejsca, zabytki i atrakcje  [oczekiwany trend: ]  Liczba obiektów sportowo-rekreacyjnych w Gminie  [oczekiwany trend: ] |  |
| 2.2.3 | Rozwój gospodarczy, wspieranie przedsiębiorczości, tworzenie nowych miejsc pracy  Wzmocnienie potencjału rekreacyjno-turystycznego gminy | Liczba podmiotów świadczących usługi związane z wykorzystaniem walorów turystycznych Gminy  [oczekiwany trend: ] |  |
| 2.3.1 | Wzrost zainteresowania ofertą produktów lokalnych  Wzrost obrotów pośród lokalnych producentów, hodowców, sprzedawców i przedsiębiorców | Liczba producentów, których produkty promowane są podczas lokalnych targów i wydarzeń  Wysokość dochodów gminy pochodzących z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na jej obszarze  [oczekiwany trend: ] |  |
| 2.3.2 | Poprawa warunków zakładania i prowadzenia działalności gospodarczej na terenie gminy  Zwiększenie kompetencji lokalnych przedsiębiorstw w zakresie korzystania z finansowego wsparcia w ramach środków unijnych | Liczba przedsiębiorców, którzy skorzystali z oferty IOB  Liczba przedsiębiorców z terenu gminy, który uzyskali wsparcie finansowe w ramach środków unijnych na rozwój swojej działalności  [oczekiwany trend: ] |  |
| 2.3.3 | Wzrost przedsiębiorczości wśród osób do 30 roku życia | Liczba działalności gospodarczych założonych przez osoby fizyczne do 30 roku życia  [oczekiwany trend: ] |  |
| 2.3.4 | Wzrost przedsiębiorczości lokalnej | Liczba nowych podmiotów wpisanych do rejestru REGON na terenie gminy  Liczba podmiotów wpisanych do rejestru REGON na 1 tys. mieszkańców  [oczekiwany trend: ] |  |
| **Tabela ewaluacyjna osiągnięcia celu strategicznego 3** | | | |
| 3.1.1 | Zwiększenie dostępności opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 | Odsetek dzieci objętych opieką w żłobkach, oddziałach żłobkowych i klubach dziecięcych  [oczekiwany trend: ] |  |
| 3.1.2 | Poprawa warunków nauki  Wyrównywanie szans edukacyjnych | Poziom zadowolenia rodziców z bazy oświatowej  [oczekiwany trend: ] |  |
| 3.1.3 | Poprawa jakości kształcenia, poprawa wyników  egzaminów końcowych  Zwiększenie oferty edukacyjnej dla dzieci i młodzieży  Wyrównywanie szans edukacyjnych | Poziom zadowolenia rodziców z jakości kształcenia  Wyniki egzaminów końcowych  [oczekiwany trend: ] |  |
| 3.1.4 | Wzrost aktywności ruchowej mieszkańców  Poprawa zdrowia i kondycji fizycznej mieszkańców, w tym osób starszych | Liczba mieszkańców biorących udział w zajęciach do liczby mieszkańców ogółem  [oczekiwany trend: ] |  |
| 3.1.5 | Zwiększenie dostępności i jakości oferty spędzania czasu wolnego dla osób starszych i z niepełnosprawnościami  Aktywizacja (kulturalna, społeczna, ruchowa) osób starszych i z niepełnosprawnościami  Przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu | Liczba projektów aktywizacji zawodowej, społeczno-kulturalnej i ruchowej osób starszych oraz z niepełnosprawnościami oraz ich uczestników  [oczekiwany trend: ] |  |
| 3.1.6 | Wzrost poziomu dostępności do usług publicznych świadczonych zdalnie  Zwiększenie liczby spraw załatwianych elektronicznie  Podniesienie jakości usług publicznych | Liczba e-usług publicznych  [oczekiwany trend: ] |  |
| 3.2.1 | Wsparcie oraz poprawa jakości życia i codziennego funkcjonowania osób starszych, chorych, z niepełnosprawnościami, samotnych, niesamodzielnych itp. | Liczba oraz odsetek osób korzystających z pomocy społecznej, w tym z usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych  [oczekiwany trend: ] |  |
| 3.2.2 | Wsparcie oraz poprawa jakości życia i codziennego funkcjonowania osób starszych, chorych, z niepełnosprawnościami, samotnych, niesamodzielnych itp.  Wsparcie członków rodzin lub opiekunów sprawujących bezpośrednią opiekę nad osobami starszymi, chorymi, z niepełnosprawnościami, samotnymi, niesamodzielnymi itp.  Przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu | Liczba oraz odsetek osób korzystających z pomocy społecznej, w tym z powodu niepełnosprawności    Liczba osób korzystających z usług opieki wytchnieniowej  [oczekiwany trend: ] |  |
| 3.2.3 | Promocja rodziny, wsparcie osób i rodzin w przezwyciężeniu trudnej sytuacji życiowej  Przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu | Liczba oraz odsetek osób/rodzin korzystających z pomocy społecznej, w tym objętych pomocą psychologiczną / terapeutyczną / rehabilitacyjną  [oczekiwany trend: ] |  |
| 3.2.4 | Wsparcie osób i rodzin w przezwyciężeniu trudnej sytuacji życiowej  Przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu | Liczba oraz odsetek osób/rodzin korzystających z pomocy społecznej  [oczekiwany trend: ] |  |
| 3.3.1 | Rozwój oferty kulturalnej dla różnych grup mieszkańców  Poprawa jakości oferty kulturalnej dla różnych grup mieszkańców  Wzrost aktywności kulturalnej mieszkańców | Liczba nowych zajęć stałych i czasowych oraz liczba ich uczestników w ofercie GOK  Liczba nowych projektów kulturalnych realizowanych w partnerstwie co najmniej 2 podmiotów oraz liczba ich uczestników  Poziom zadowolenia mieszkańców z oferty kulturalnej na terenie gminy  [oczekiwany trend: ] |  |
| 3.3.2 | Poprawa jakości bazy kulturalnej  Poprawa dostępności bazy kulturalnej, w tym dla osób z niepełnosprawnościami  Zmniejszenie kosztów utrzymania (energia) bazy kulturalnej | Poziom zadowolenia mieszkańców z bazy kulturalnej na terenie gminy  Liczba budynków w ramach bazy kulturalnej dostosowanych do potrzeb osób z niepełnosprawnościami  [oczekiwany trend: ] |  |
| 3.3.3 | Zwiększenie oferty spędzania czasu wolnego  Promocja i kształtowanie postaw aktywnych i prospołecznych  Wzrost integracji i spójności społecznej | Liczba imprez na terenie gminy, w tym realizowanych w przestrzeniach publicznych, oraz ich uczestników  Poziom zaufania społecznego  [oczekiwany trend: ] |  |

Sprawozdawczość zostanie skoordynowana z nałożonym na gminy, zgodnie z dyspozycją art. 28aa. Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, obowiązkiem opracowania i przedstawienia w terminie do dnia 31 maja każdego roku raportu o stanie gminy. Raport powinien obejmować odniesienie się do strategii. Ponadto, zakłada się, że w połowie okresu obowiązywania i wdrażania Strategii Rozwoju Gminy Sarnaki na lata 2021-2030, tj. w roku 2025, oraz po zakończeniu jej realizacji, tj. po roku 2030 - dokonana zostanie ewaluacja, rozumiana jako ocena interwencji według jej rezultatów, oddziaływania oraz potrzeb, które miała spełnić.

# Ramy finansowe i źródła finansowania

**Ramy finansowe**

Podstawę do określenia ram finansowych działań strategicznych stanowi budżet Gminy Sarnaki oraz Wieloletnia Prognoza Finansowa. Gmina będzie realizować inwestycje przy z zachowaniu możliwości utrzymania nadwyżki budżetowej (w 2020 roku 1,9 mln zł) oraz w sposób nie zagrażający dyscyplinie finansów publicznych i umożliwiający spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Na realizację zaplanowanych inwestycji przeznaczane będą środki budżetowe Gminy oraz środki zewnętrzne. W celu oddania realności prognozy oraz rzetelności finansowego przedstawienia planowanych działań, wieloletnia prognoza finansowa uwzględniać będzie wszystkie wydarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową Gminy tj. czynniki makroekonomiczne, takie jak: PKB, inflacja, tempo wzrostu wynagrodzeń, czy planowane zmiany systemowe np. w podatkach dochodowych. Na tej podstawie wyznaczane będą możliwe do przeznaczenia limity wydatków w poszczególnych latach na wyznaczone przedsięwzięcia zaplanowane do realizacji w Strategii. W przypadku zaciągania zwrotnych źródeł finansowania, kształt wskaźnika obsługi zadłużenia określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych w każdym roku prognozy powinien uwzględniać obsługę dodatkowych zobowiązań Gminy. Aktualnie niski wskaźnik zadłużenia Gminy w WPF - poniżej 10%, wskazuje dużą zdolność do zaciągania zobowiązań na potrzeby przyszłych inwestycji.

Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Sarnaki na lata 2022-2028, potencjał inwestycyjny Gminy rozumiany jako suma środków finansowych pozostałych do dyspozycji, po pokryciu wszystkich bieżących kosztów funkcjonowania (wydatków bieżących) oraz spłacie obecnie zaplanowanych rat kapitałowych (rozchodów), w latach realizacji Strategii wyniesie około 13 mln zł. Traktując te środki jako wkład własny w realizację inwestycji zgłoszonych do dofinansowania ze środków zewnętrznych (krajowe, UE) budżet na realizację Strategii wyniesie maksymalnie około 86 mln zł[[17]](#footnote-17).

**Potencjalne źródła finansowania działań określonych w Strategii**

Gmina Sarnaki na bieżąco analizuje potencjalne źródła finansowania na realizacją planowanych inwestycji. Obejmują one przede wszystkim:

* środki budżetu jednostek samorządu terytorialnego, w tym regionalne, powiatowe oraz środki własne gminy,
* środki pochodzące z budżetu państwa (pozostające w dyspozycji poszczególnych ministerstw, dedykowane fundusze i programy),
* środki funduszy celowych, np. pochodzące z Narodowego i Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
* fundusze europejskie dostępne w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Społecznego, Inicjatyw Wspólnotowych oraz Wspólnej Polityki Rolnej (programy operacyjne 2021-2027 na poziomie krajowym i regionalnym),
* inne fundusze ze źródeł europejskich jak np. fundusze norweskie i fundusze Europejskiego Obszaru Gospodarczego,
* środki sektora prywatnego, w tym formuła partnerstwa publiczno-prywatnego oraz fundusze sektora pozarządowego,
* kredyty bankowe, pożyczki oraz inne instrumenty finansowe,
* dodatkowe formy wsparcia dostępne w ramach specjalnych linii budżetowych, np. tarcz antykryzysowych.

Z punktu widzenia dostępności środków zewnętrznych oraz optymalnego poziomu dofinansowania, najistotniejszym źródłem finansowania, zarówno w zakresie zadań inwestycyjnych, jak i projektów społecznych, ukierunkowanych na rozwój zasobów ludzkich, są fundusze europejskie. Polityka spójności na lata 2021-27 ma obejmuje następujące fundusze: Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR), Fundusz Spójności (FS), Europejski Fundusz Społeczny+ (EFS+) oraz Fundusz Sprawiedliwej Transformacji (FST).

* Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego służy wzmacnianiu spójności gospodarczej i społecznej Unii Europejskiej. Ma on łagodzić dysproporcje w rozwoju europejskich regionów i zmniejszać braki w zakresie rozwoju regionów znajdujących się w najmniej korzystnej sytuacji.
* Fundusz Spójności służy redukowaniu dysproporcji gospodarczych i społecznych oraz promowaniu zrównoważonego rozwoju. W jego ramach realizowane są strategiczne projekty w obszarach ochrony środowiska i transportu, w tym transeuropejskich sieci transportowych (TEN-T).
* Europejski Fundusz Społeczny+ ma być głównym narzędziem UE służącym zwiększaniu spójności społecznej i gospodarczej, odpowiadaniu na wyzwania rynku pracy i wyzwania społeczne oraz stymulowaniu zrównoważonego rozwoju gospodarczego poprzez inwestowanie w kapitał ludzki. EFS+ będzie obejmować obecnie rozproszone instrumenty: EFS, Inicjatywę na rzecz osób młodych (YEI), Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym (FEAD) oraz Europejski Program na rzecz Zatrudnienia i Innowacji Społecznych (EaSI).

Proponowane fundusze polityki spójności będzie uzupełniał Fundusz Sprawiedliwej Transformacji. Jest on częścią Europejskiego Zielonego Ładu (European Green Deal) i elementem (I filarem) Mechanizmu Sprawiedliwej Transformacji. Celem FST jest łagodzenie skutków społecznych i ekonomicznych transformacji energetycznej.

Podobnie jak w latach 2014-2020 również w nowej rozpoczynającej się perspektywie około 60% funduszy z polityki spójności trafi do programów realizowanych na poziomie krajowym. Pozostałe 40% otrzymają programy regionalne, zarządzane przez marszałków województw. Podział środków na programy krajowe przedstawia się następująco:

* Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko (FEnIKS) – następca Programu Infrastruktura i Środowisko (POIiŚ). Program przyczyni się do rozwoju gospodarki niskoemisyjnej, ochrony środowiska oraz przeciwdziałania i adaptacji do zmian klimatu. FEnIKS wesprze również inwestycje transportowe oraz dofinansuje ochronę zdrowia i dziedzictwo kulturowe. Planowany budżet to: ponad 25 mld euro.
* Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG) – program jest kontynuacją dwóch wcześniejszych programów: Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 (POIG) oraz Inteligentny Rozwój 2014-2020 (POIR). FENG będzie wspierał realizację projektów badawczo-rozwojowych, innowacyjnych oraz takich, które zwiększają konkurencyjność polskiej gospodarki. Z programu będą mogli skorzystać m.in. przedsiębiorcy, instytucje z sektora nauki, konsorcja przedsiębiorstw oraz instytucje otoczenia biznesu, w szczególności ośrodki innowacji. Planowany budżet to ok 7,9 mld euro.
* Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (FERS) - następca Programu Wiedza Edukacja Rozwój (POWER). Główne obszary działania FERS to: praca, edukacja, zdrowie oraz dostępność. Program będzie wspierał projekty z zakresu: poprawy sytuacji osób na rynku pracy, zwiększenia dostępności dla osób ze szczególnymi potrzebami, zapewnienia opieki nad dziećmi, podnoszenia jakości edukacji i rozwoju kompetencji, integracji społecznej, rozwoju usług społecznych i ekonomii społecznej oraz ochrony zdrowia.
* Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy (FERC) - jest następcą programu Polska Cyfrowa (POPC), który w latach 2014-2020 wspierał cyfryzację w Polsce. FERC będzie koncentrował się przede wszystkim na: zwiększeniu dostępu do ultraszybkiego internetu szerokopasmowego, udostępnieniu zaawansowanych e-usług pozwalających w pełni na elektroniczne załatwienie spraw obywateli i przedsiębiorców, zapewnieniu cyberbezpieczeństwa w ramach nowego dedykowanego obszaru interwencji, rozwoju gospodarki opartej na danych, wykorzystującej najnowsze technologie cyfrowe, rozwoju współpracy międzysektorowej na rzecz tworzenia cyfrowych rozwiązań problemów społeczno-gospodarczych, wsparciu rozwoju zaawansowanych kompetencji cyfrowych, w tym również w obszarze cyberbezpieczeństwa dla jednostek samorządu terytorialnego (jst) i przedsiębiorców. Planowany budżet FERC to ok. 2 mld euro.
* Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej (FEPW) – nowy program dla makroregionu Polski Wschodniej będzie koncentrował się na czterech głównych obszarach: wzmocnienie konkurencyjności i innowacyjności przedsiębiorstw, energia i ochrona klimatu, spójna sieć transportowa i zwiększenie dostępności transportowej oraz aktywizacja kapitału społecznego, rozwój turystyki i usługi uzdrowiskowe. Oprócz 5 województw dotychczas objętych wsparciem: lubelskiego, podkarpackiego, podlaskiego, świętokrzyskiego i warmińsko-mazurskiego, z nowego programu będzie korzystać także województwo mazowieckie bez Warszawy i dziewięciu otaczających ją powiatów. W puli FEPW jest ok. 2,5 mld euro.
* Wspólna Polityka Rolna na lata 2021-2027 – możliwości dofinansowania w ramach interwencji Infrastruktura na obszarach wiejskich oraz w ramach Leader/Rozwój Lokalny kierowany przez społeczność.
* Program Regionalny: Fundusze Europejskie dla Mazowsza 2021-2027 – biorąc pod uwagę harmonogram prac zamieszczony na stronie internetowej: www.funduszedlamazowsza.pl , Program zostanie przekazany do zatwierdzenia Komisji Europejskiej do końca 2021 r. Ogłoszenie pierwszych konkursów planowane jest na II połowę 2022 r.

Ramowe obszary wsparcia obejmują:

* Priorytet I – Bardziej konkurencyjne i inteligentne Mazowsze.
* Priorytet II – Bardziej zielone Mazowsze.
* Priorytet III – Lepiej połączone Mazowsze.
* Priorytet IV – Wyższa jakość życia na Mazowszu.
* Priorytet V – Aktywne zawodowo Mazowsze.
* Priorytet VI – Nowoczesna i dostępna edukacja na Mazowszu.
* Priorytet VII – Aktywna integracja oraz rozwój usług społecznych i zdrowotnych na Mazowszu.
* Priorytet VIII – Mazowsze bliższe obywatelom.

1. Znaczenie i potrzeba tworzenia Strategii Rozwoju Gminy, Marek Kłodziński, Instytut Rozwoju Wsi   
   i Rolnictwa PAN. [↑](#footnote-ref-1)
2. stan na 31.12. 2019 r., *https://bdl.stat.gov.pl* [↑](#footnote-ref-2)
3. Lata 2017-2019; 2016 r.-25 osób na km²; 2020 r.-dana niedostępna; 2021 r.-brak informacji, *https://bdl.stat.gov.pl* [↑](#footnote-ref-3)
4. GUS, Prognoza ludności na lata 2017-2030. [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ludnosc/prognoza-ludnosci/prognoza-ludnosci-gmin-na-lata-2017-2030-opracowanie-eksperymentalne,10,1.html>, 22.04.2021 r. [↑](#footnote-ref-5)
6. Stan na 31.12.2020 r., https://bdl.stat.gov.pl. [↑](#footnote-ref-6)
7. <http://www.klasyfikacje.gofin.pl>, 03.05.2021 r. [↑](#footnote-ref-7)
8. https://warszawa.stat.gov.pl/vademecum/vademecum\_mazowieckie/portrety\_gmin/losicki/1410052\_sarnaki.pdf [↑](#footnote-ref-8)
9. Dane za 2019 r., https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/teryt/tablica. [↑](#footnote-ref-9)
10. Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Sarnaki …, *op. cit.* [↑](#footnote-ref-10)
11. Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Sarnaki …, *op. cit.* [↑](#footnote-ref-11)
12. Program ochrony środowiska dla Gminy Sarnaki na lata 2005-2012, Sarnaki 2005. [↑](#footnote-ref-12)
13. Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Sarnaki do 2020 roku [↑](#footnote-ref-13)
14. <http://www.e-bip.pl/Start/34/AuxiliaryUnits/Index>, 23.05.2021 r. [↑](#footnote-ref-14)
15. Informacje dotyczące walorów przyrodniczych i turystycznych przygotowano na podstawie: J. Latosińska, M. Żek, „Potencjał turystyczny obszarów nadbużańskich na przykładzie gminy Sarnaki”, Ekonomiczne problemy usług, 2010 r. [↑](#footnote-ref-15)
16. Strategia Rozwoju Gminy – poradnik praktyczny, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej [↑](#footnote-ref-16)
17. Przyjęto maksymalny poziom dofinansowania dla powiatu łosickiego – 85%, w poszczególnych programach, konkursach i projektach poziom dofinansowania może być niższy. [↑](#footnote-ref-17)